

陕西省·渭南市  
临渭区生态文明建设示范区规划  
(2024-2030年)  
(征求意见稿)



临渭区人民政府  
二〇二四年八月



## 前言

生态文明建设是新时代中国特色社会主义发展的重要战略部署，是推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局的必然之路，是关系中华民族永续发展的根本大计。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以前所未有的力度抓生态文明建设，全党全国推动绿色发展的自觉性和主动性显著增强，美丽中国建设迈出重大步伐，我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。党的二十大提出必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，为生态文明建设提出了新要求、开创了新局面。

临渭区地处关中平原东部、黄河流域中游，是晋陕豫黄河金三角地区第一大城市和关中东部区域性中心城市，是渭南市政治、经济、文化、交通、商贸、物流中心，也是中华文明极其重要的发祥地之一。近年来，临渭区深入践行“绿水青山就是金山银山”理念与习近平总书记来陕考察重要讲话精神，把生态文明建设放在更加突出位置，加强城市精细化管理，打造全域美好生活示范区，被评为中国最美生态宜居旅游名区；持续加快绿色转型发展，“临渭葡萄”品牌价值全国前列、“龙珠异果”猕猴桃获评果业振兴百强品牌；不断夯实秦岭生态屏障，促进人与自然和谐共生，打造山更绿、水更清、天更蓝的美丽临渭，逐步建成生态文明典范城市。

为贯彻落实党中央、国务院以及陕西省委、省政府关于

生态文明建设的新思想、新部署、新要求，推动生态文明建设进入新高度，临渭区人民政府按照生态环境部印发的《生态文明建设示范区管理规程》《生态文明建设示范区（县）建设指标》（环办生态〔2024〕4号）以及《陕西省生态文明建设示范区管理规程》《陕西省生态文明建设示范区建设指标》（陕环发〔2021〕48号）等文件的要求，科学编制《陕西省渭南市临渭区生态文明建设示范区规划（2024-2030年）》（以下简称《规划》），《规划》范围为临渭区全境，基准年为2023年。

# 目 录

<b>第一章 工作基础与形势</b> .....	<b>1 -</b>
第一节 区域概况 .....	1 -
第二节 建设现状与基础 .....	10 -
第三节 SWOT 分析 .....	24 -
<b>第二章 规划总则</b> .....	<b>32 -</b>
第一节 指导思想 .....	32 -
第二节 规划原则 .....	32 -
第三节 编制依据 .....	33 -
第四节 规划范围与期限 .....	39 -
第五节 规划目标与指标 .....	40 -
<b>第三章 规划任务与措施</b> .....	<b>56 -</b>
第一节 注重过程严管，健全健全生态制度体系 .....	56 -
第二节 加强生态保护，构筑秦山渭水生态安全体系 .....	63 -
第三节 加强空间管控，优化生态空间保护体系 .....	80 -
第四节 加快绿色发展，建立低碳创新经济体系 .....	85 -
第五节 加快城市管建，打造美好生态生活体系 .....	96 -
第六节 加快宣传教育，形成全民共建文化体系 ...	106 -
<b>第四章 重点工程与效益分析</b> .....	<b>111 -</b>
第一节 重点工程与投资估算 .....	111 -
第二节 效益分析 .....	111 -
<b>第五章 保障措施</b> .....	<b>114 -</b>
第一节 加强组织领导 .....	114 -
第二节 强化目标考核 .....	114 -

第三节 完善资金筹措 .....	- 115 -
第四节 加强科技支撑 .....	- 115 -
第五节 引导社会参与 .....	- 116 -
<b>附件 1 渭南市临渭区生态文明建设示范区规划重点项目表</b> ..	<b>- 116 -</b>

# 第一章 工作基础与形势

## 第一节 区域概况

### 一、区位优势

#### 1. 地理区位——关中平原东部，渭南中心城区

临渭区位于陕西省关中平原东部，地处渭南中心城区。东以赤水河为界与华州区相邻，南与西安市蓝田县相接，西与西安市临潼区隔零河相望，西北与富平县接壤，北与蒲城县毗邻，东北与大荔县相连。介于东经  $109^{\circ} 22' 56''$ — $109^{\circ} 45' 51''$ 、北纬  $34^{\circ} 14' 19''$ — $34^{\circ} 47' 42''$  之间。辖区东西最大距离 32 千米，南北最大距离 60 千米，总面积 1263.77 平方千米。

#### 2. 交通区位——三秦要道，八省通衢

临渭区境内陇海铁路、连霍高速、G310 国道横穿东西，208 省道、G6521 榆蓝高速和关中环线纵贯南北，西南铁路和郑西高速客运专线穿境而过。东出潼关接中原，西邻西安连西北，距省会西安 42 公里，距咸阳国际空港 45 分钟车程，是“一带一路”起点城市之一、渭南“黄河中游生态保护和高质量发展核心示范区”的主城区，处于黄河金三角示范区、西安 1 小时经济圈，是关中东部的交通“陆港”，素有“三秦要道，八省通衢”之称。



图 1-1 临渭区交通区位图

### 3. 经济区位——黄河金三角经济圈重要位置

临渭区位于晋、陕、豫三省交界处的渭南市主城区，是关中一天水经济区和黄河金三角示范区中心城市的叠加，更是关中东部的交通“陆港”，其地理位置承东启西、贯通南北，是华北、西北、中原三大地理单元交界地带。临渭区东出潼关接中原，西邻西安连西北，处于黄河金三角示范区“郑洛西”<sup>1</sup>高质量发展合作带。同时也是西安东拓的主要区域，位于西安都市圈的东部，是临渭华洲组团与大西安国际一流旅游目的地的重要组成部分，是大西安旅游圈向东至华山旅游的核心枢纽。

<sup>1</sup>《河南省“十四五”深化区域合作融入对接国家重大战略规划》明确提出要联动建设郑洛西(晋陕豫)高质量发展合作带，





图 1-2 临渭区经济区位图

## 二、自然环境

### 1. 地形地貌——以渭河为分界的平原区和黄土台塬丘陵沟壑区

临渭区南北长 60km，东西宽 32km，总面积 1263.77km<sup>2</sup>。渭河由西向东从中穿过，地形地貌差异明显，南高北低，天然分成了渭河以北平原区和渭河以南黄土台塬丘陵沟壑区。渭河以北为渭河冲积平原，地形平坦，海拔高 350-400m，面积 801.23km<sup>2</sup>，辖 8 个镇，占全区总面积 63.4%；渭河以南至陇海铁路为渭河一级阶地，地势平坦，区内为渭南市区，辖 6 个街道办事处；陇海铁路以南至秦岭山丘坡脚下为黄土多级台塬，被沈河切割成东、西两塬，海拔高 600-800m，辖 6 个镇，面积为 173.14km<sup>2</sup>，占全区总面积的 13.7%；最南部为

秦岭山区和丘陵沟壑区，山岭起伏，沟壑纵横，包括桥南、阳郭两镇的部分，面积 289.4km<sup>2</sup>，海拔高 800~2400m，占全区总面积的 22.9%。

表 1-1 渭南市临渭区地形地貌分区

地貌类型	面积 (km <sup>2</sup> )	海拔高程 (m)	占比 (%)	地貌特点
冲积平原	801.23	350-400	63.4	渭河以北，地形平坦
黄土台塬	173.14	600-800	13.7	陇海铁路至秦岭山脉坡脚，地形起伏，中部沈河分割形成东、西两塬
丘陵沟壑区	198.41	800-1000	15.7	沟谷纵横，多河流
秦岭山区	90.99	1000-2400	7.2	山岭起伏、海拔高
合计	1263.77		100	

## 2. 气象气候——暖温带半干旱大陆季风气候

临渭区属暖温带半干旱的大陆季风气候，气候变化较明显，四季分明，具有春秋短、冬夏长，四季升温快、多风、冷气活动频繁特征。夏季高温酷暑多伏旱；秋季降温快，多降雨；冬季寒冷干燥，雨雪少。平均气温 15℃，极端高温 42.2℃，最低温度-15.8℃，总辐射量为 118.64kcal/cm<sup>2</sup>。

全区多年平均降雨量 545.8mm，最大降雨量 835.6mm，最少降雨量 382.7mm。年内降雨主要集中在秋季，7~9月降雨量 255mm，占全年降雨的 45.9%，降雨在空间分布上差异很大，秦岭山区年平均降雨量 700.9mm，北部渭河平原区年平均降雨量 501.5mm。

### 3. 河流水系——渭河支流黄河水系

临渭区内河流主要有横贯东西的渭河，和由南向北成“川”字形排列的沈河、零河和赤水河，其中有零河、清水河、小峪河、稠水河和赤水河五条主要河流，均在渭河南岸，发源于秦岭山地，属黄河水系。此外，境内现有各类水库 15 座。

表 1-2 临渭区河流基本特征表

流域	河名	流域特征值			年平均径流量（万/m <sup>3</sup> ）
		流域面积（km <sup>2</sup> ）	河长（km）	比降（‰）	
渭河流域	零河	96.8	29.2	6.90	419
	沈河	252	45.4	34.70	2880
	清水河	86.80	24.10	76	-
	稠水河	63.70	17.40	23.3	-
	赤水河	54.40	15.90	26.70	1190

### 4. 土壤特征——类型多样、耕性良好

临渭区主要土壤种类为娄土、黄土性土、褐土和棕色森林土。娄土主要分布于台塬塬面地带，具有耕性良好、耐旱耐涝、生产水平高等优良特性；黄土性土主要分布在沟坡壤底和坡前的冲积扇上，有机质较缺，养分含量低。棕色森林土、褐土主要分布在秦岭山地，土层厚度 40-50cm，土壤有机质含量高，营养丰富，是在针阔混交林和落叶林下形成的土类，土壤的特点是土层薄、砾石多、透气透水、漏水漏肥。

## 三、资源禀赋

### 1. 生物资源——种类丰富，重点保护物种多

复杂多样的地形地貌，为野生动植物的生存繁衍提供了良好的环境。全区野生动物 300 多种，主要有豹、水獭、獾类、鹿、狗、野猪、野兔、狐狸、狼、松鼠、雉、灰喜鹊、啄木鸟、翠鸟、雉类等，国家 I 级重点保护动物 5 种，分别为黑鹳、大鸨、金雕、羚牛、林麝，国家 II 级重点保护野生动物 14 种，分别为白琵鹭、赤腹鹰、猎隼、游隼、红脚隼、雕鸮、长耳鸮、短耳鸮、小鸮、红腹锦鸡、画眉、鸳鸯、鬃羚、豹猫。人工饲养的畜禽 20 多种，其中秦川牛、关中驴、奶山羊等量大质优。森林植被类型多样，有乔木型、乔灌型、灌草型，天然林以柏类、栎类、杨类为主，人工林以刺槐、泡桐、柏类、杨类及其它果树为主。全区乔、灌木种类共 50 多科，140 多种，稀有树种有水杉、银杏等。

## 2. 生态资源——自然保护地体系初步建立

全区涉及生态资源 3 处，陕西临渭沆河国家湿地公园（秦岭范围）、陕西省石鼓山森林公园、渭南市天留山森林公园。涉及沆河水库省级重要水源地，涉及峪口共 4 个，分别为黄狗峪、箭峪、小峪、麦峪。湿地总面积 73.27km<sup>2</sup>，其中河流湿地 70.23km<sup>2</sup>，人工湿地 3.04km<sup>2</sup>。

## 3. 水文资源——水资源短缺，开发利用潜力不大

经统计，全区水资源总量约为 1.4991 亿立方米（其中地表水资源约为 0.6929 亿立方米、地下水资源约 1.7612 亿立方米），地表水和地下水重复利用量 0.955 亿立方米，人均水资源占有量约为 200 立方米，不足全省平均水平的四分之一，

是全国人均水资源占有量的八分之一，属于严重缺水地区。2023年全区取用水总量约为2.0亿立方米，其中客水约为1.08亿立方米，占取用水总量的54%。境内水资源量开发利用潜力不大，解决未来水资源短缺的主要途径是充分利用客水资源和提高水资源的利用效率。

表 1-3 渭南市临渭区地表水资源分布

地貌	面积 (km <sup>2</sup> )	降雨		净流量 (mm)	地表水	
		降雨深 (mm)	降雨量 (万 m <sup>3</sup> )		资源量 (万 m <sup>3</sup> )	占比 (%)
渭河以北平原区	801.23	501.5	38816	9.6	745	10.8
渭河南黄土台塬	173.14	515.3	8606	55.3	924	13.3
丘陵沟壑区	198.41	680	13048	162.0	3110	44.9
秦岭山区	90.99	701	6168	244.3	2150	31.0
合计	1263.77	545.8	66638	56.7	6929	100.0

表 1-4 渭南市临渭区地下水资源分布

地貌	面积 (km <sup>2</sup> )	资源量 (万 m <sup>3</sup> )	占比 (%)
渭河以北平原区	801.23	13708	77.8
渭河南黄土台塬	173.14	3172	18.0
丘陵沟壑区	198.41	213	1.2
秦岭山区	90.99	519	2.9
合计	1263.77	17612	100

#### 4. 土地利用——以耕地和园地为主

根据第三次国土变更调查统计数据，按统计口径的一级类来看，全区耕地面积为484.1平方千米，占全区国土总面积的37.0%；园地面积为285.5平方千米，占全区国土总面积的21.8%；林地面积为200.8平方千米，占全区国土总面

积的 15.3%；草地面积为 12.5 平方千米，占全区国土总面积的 1.0%；湿地面积为 57.6 平方千米，占全区国土总面积的 4.4%；城镇村及工矿用地面积为 201.6 公顷，占全区国土总面积的 15.4%，交通运输用地面积为 33.9 平方千米，占全区国土总面积的 2.6%；水域及水利设施用地面积为 34.0 公顷，占全区国土总面积的 2.6%。

## 5. 文旅资源——三贤故里，革命圣地

临渭区有“三贤故里”美称，是红色革命圣地，诞生了陕西第一个苏维埃政权，拥有我国第一座航天测控装备博物馆、赤水职中校史馆等红色旅游资源。也是民俗文化聚集地，明清鼓楼等古建遗址与渭南碗碗腔、巧娘草编等非遗文化共同展示了关中东府传统文化的异彩纷呈。全区历史遗存有国家级重点文物保护单位 2 处，省级重点文物保护单位 9 处，区级文物保护单位 35 处，现有 AAAA 级景区 2 个，AAA 级景区 4 个，国家乡村旅游重点村 1 个，省级特色旅游名镇 3 个，省级乡村旅游示范村 3 个。

## 四、社会经济

### 1. 行政区划

临渭区地处渭南中心城市，是全市的政治、经济、文化中心。辖 6 个街道 14 个镇，下设 63 个社区居民委员会（涵盖 4 个移民搬迁社区），281 个村民委员会、2148 个村民小组，是国家卫生城市、省级文明城市。2023 年末，全区常住人口 90.44 万人，比上年减少 0.29 万人，城镇化率 58.61%。

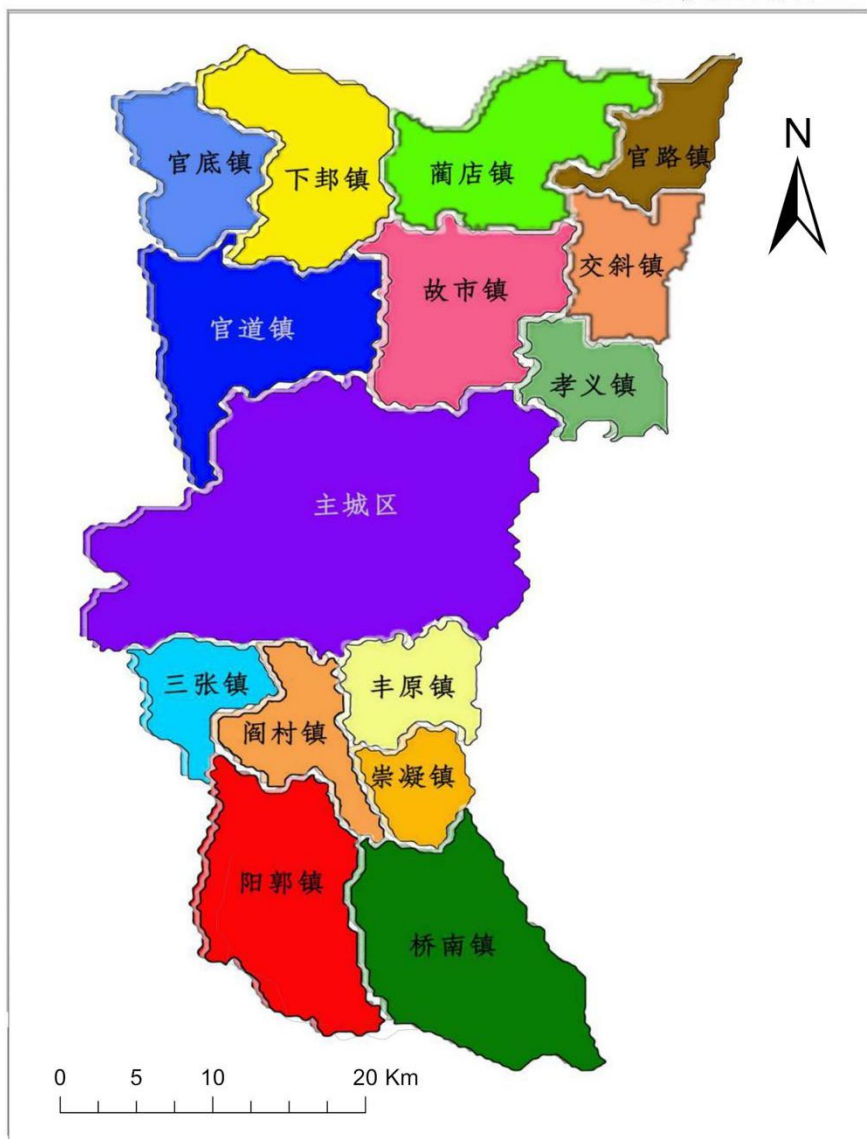


图 1-3 临渭区行政区划图

## 2. 经济特征

近年来，临渭区经济社会总体呈现稳中有进、持续向好态势。2023年，全区生产总值同比增长4.2%，其中第一产业同比增长4%；第二产业同比增长6.5%；第三产业同比增长3.5%。农业生产形势向好，2023年农林牧渔业总产值同比增长3.7%，农林牧渔业增加值同比增长4.0%；工业生产有所回升，2023年规模以上工业增加值同比增长1.4%，其中电力、热力、燃气及

水的生产和供应业增加值同比增长 2.6%；居民收入稳步提高，2023 年，城镇居民人均可支配收入为 43878 元，同比增长 5.8%；农村居民人均可支配收入为 17648 元，同比增长 7.5%。地方财政收入达到 5.81 亿元，同比下降 1.9%。

### 3. 社会发展

**城乡发展更加均衡。**生态园林城市通过省级验收，车雷公园(一期)建成开园，新建街头公园 8 个。93 个老旧小区改造高效推进，东府景园小区获评全省“和谐社区·幸福家园”。下邽镇入选全国首批产业强镇，“龙珠异果”通过国家绿色食品认证，裕美葡萄、赤水大樱桃专业合作社入围全国 500 强。编制完成实用性村庄规划 80 个，改造农村厕所 1.2 万户，提升农村道路 150 公里，农村生活垃圾有效治理率 94%以上。阳郭镇灵阳村、下邽镇城南村荣获全省美丽宜居示范村。**民生福祉更加厚重。**城镇新增就业 7085 人，零工驿站建设被陕西新闻联播报道，人社局获评全省农村劳动力转移就业监测工作成效突出单位。中心敬老院建成运营，适老化改造完成 348 户，杜桥街道中心广场社区获评全国老年友好型社区。入围全省公共文化服务高质量发展示范区创建序列，“四季村晚”成为全国示范点，图书馆获评国家一级馆。

## 第二节 建设现状与基础

### 一、坚持战略引领，生态制度效能逐步显现

#### 1. 生态文明战略部署有序推进

临渭区区委、区政府深入贯彻落实习近平生态文明思想，



积极落实中央和省委、市委有关生态文明建设决策部署和重大政策。一是通过常委会、中心组等形式学习生态文明建设相关思想、文件，研究生态文明建设过程中遇到的突出问题。二是高度重视生态文明建设示范区创建工作，立足临渭生态文明建设现状，积极对标中省市要求及先进地区，制定出台了《渭南市临渭区创建国家生态文明建设示范区工作实施方案》，成立了工作指挥部与领导小组，明确创建目标与任务分工，压实重点部门责任，顶层设计不断完善。三是梳理分解中省市部署的生态文明建设和生态环境保护有关目标任务，纳入各年度区委常委会工作要点和区政府重点工作责任分工方案，并逐级分解到各级各部门，列入重点督查和生态文明建设目标评价考核内容，强化督导考核。

## 2. 秦岭生态环境保护机制持续完善

临渭区以习近平生态文明思想和秦岭生态环境保护重要指示重要批示精神为指引，以加强生态环境保护为目标，全面落实《中共陕西省委关于全面加强秦岭生态环境保护工作的决定》《陕西省秦岭生态环境保护条例》，制定了《临渭区秦岭生态环境保护委员会工作规则》《临渭区深入开展〈秦岭生态环境保护条例〉宣传贯彻方案》，编制了《临渭区秦岭生态环境保护实施方案》，全力推进秦岭北麓生态环境保护工作。制定印发《渭南市临渭区秦岭生态环境保护2022年工作要点及任务分工》《渭南市临渭区秦岭区域生态环境突出问题“三色督办单”机制》《渭南市临渭区秦岭生态环境保护委员会办公室关于进一步明确我区秦岭区域产业准入有关

情况的通知》等文件，基本划定秦岭生态环境保护“三区一带”，全面完成勘界立标工作。健全了区秦岭委和区秦岭办工作职责、工作制度、工作纪律，严格执行网格长、峪长、林长、河长、警长“五长”管理机制，将秦岭生态环境保护工作纳入对相关镇、部门年度目标考核，逐级压实责任、传导压力，有力地推动了全区秦岭生态环境保护。

### 3. 生态环境保护制度不断完善

一是成立了由区委、区政府主要领导任主任的生态环境保护委员会，制定出台年度坚决打好污染防治攻坚战蓝天、碧水、净土保卫战工作方案。二是河长制扎实推进，区级总河湖长签发了1号总河湖长令，创建示范河湖更新各级河湖长公示牌41块，设立区级河湖长16人、镇级河湖长20人、村级河湖长216人，区级河湖警长8人、镇级河湖警长15人，制定了会议、信息共享、巡查、问题清单、督办、验收、报送七项制度和考核办法。三是林长制实行常态化管理，颁布《渭南市临渭区总林长令》（第1号），建立健全了区镇村三级林长制实施方案和配套制度，明晰职责任务，完善会议、巡林、报告、责任追究、督查考核五项配套制度，强化镇村级林长责任落地，推动林长制高效运转，确保林长制组织体系完备、制度保障有力、运行机制顺畅。四是扎实推进中央和省生态环境保护督察反馈问题整改，完成整改第二轮中央生态环境保护督察反馈问题6项，达到时序进度4项；完成整改第二轮省生态环境保护督察反馈问题27项，达到时序进度1项。

## 4. 生态文明考核评价机制有效落实

建立生态文明建设“党政同责”“一岗双责”的领导机制，不断完善党政生态环保目标责任书和相关部门环保目标任务书制度，强化对镇（街道）“党政同责”、各部门环保“一岗双责”落实情况的考核评价。实施党政领导干部自然资源资产离任审计。基本完成省以下环保机构监测监察执法垂直管理改革任务，实现固定污染源排污许可证全覆盖，推进生态环境保护综合行政执法，实施生态环境损害赔偿与责任追究制度。通过强化生态文明考核，抓紧抓实抓细生态文明建设各项任务，生态文明建设占党政实绩考核的比例达到 20% 以上。

## 二、坚持污染防治，环境质量持续优化提升

### 1. 多措并举，大气环境质量持续改善

临渭区以打好蓝天保卫战为目标，持续加大大气污染综合治理力度，空气质量天数持续上升，2023 年重度及以上污染天数较 2019 年减少 8 天，空气质量综合指数从 2019 年的 5.63 下降为 2023 年为 4.87，空气质量不断向好。一是强化扬尘污染管控，以施工场地与渣土运输车辆为主，严格查处多处违反扬尘治理工地，实现工地已全部安装视频监控和工地扬尘在线监测设备并对接入网，渣土车辆全部安装定位系统并对接入网。二是开展臭氧污染防治攻坚行动，通过红外热成像设备排查检测城区 22 家加油站和 1 座储油库，发现整改问题 107 处。完成 9 家工业企业低挥发性原辅材料源头

替代，有效降低了臭氧污染物浓度。三是强化重点行业企业污染管控，开展重点行业绩效升级及应急减排清单修订，完成161家工业源、58家扬尘源应急减排清单修订。四是加大禁燃禁烧禁放管控，2023年全年共签订烟花爆竹禁燃禁放责任书6000余份，签订烟花爆竹禁燃禁放承诺书9000余份，累计出动宣传车辆940车次、宣传巡查人员11400人次，基本实现烟花爆竹“零燃放”。五是大力实施造林绿化工程，完成1200亩生态修复，栽植乔木近8万株，花灌木20余万株，绿篱及地被苗木600余万株，恢复生态林地2万亩。

## 2. 人水和谐，水环境质量不断优化

以完成上级考核任务为目标，深入实施碧水保卫战，2023年沈河张家庄国考断面达到Ⅲ类水质，渭河树园、西排碱临渭出境、沈河入渭口、仁李站入渭口4个市考断面均达到市考要求。一是全力推进重点流域水体达标治理，先后实施了“渭河变清三年行动”等污染防治专项行动，组织编制了4个市考断面“一断一策”水体达标方案，实施了东、西排碱渠全段清淤工程，完成人和公园雨水管网排查整治和蒋家村破损污水管网修复工程。二是加大工业水污染防治，狠抓污染源淘汰关闭、工业企业废水深度治理、城镇污水处理厂提标改造和新扩建污水处理工程等，区域水环境质量逐年提升。三是开展入河排污口溯源、排查、监测与治理，共排查沈河排口15处、渭河排口5处，渭河3个排污口安装视频监控，完善入河排污口“一口一档”。四是加快农村生活污水治理，在桥南、阳郭两镇5个行政村建设分散式污水处理设

施 195 座，完成一处省级黑臭水体（故市镇楼史村）的整治工作。**五是**依法加强水源保护区管理和水质保护，完成了箭峪水库、丰原地下水源保护区的规范化建设工作，划定了饮用水源保护区。2 个集中式饮用水源地均稳定达到Ⅲ类以上水质，水质达标率 100%，保证城镇居民的生活用水安全。

### **3. 源头防控，稳步推进净土保卫战**

**一是**严格建设用地准入管理，依法开展土壤污染状况调查和风险评估，组织完成了长寿丰塬生态康养田园综合体等 9 个地块的土壤污染状况调查。**二是**持续开展黄河流域“清废”行动，完成生态环境部反馈故市镇、三张镇、向阳办共 7 个疑似固废点位的核查整治工作。**三是**加强医疗废物处置监管，强化医疗废物收集、转运、处置全过程监管，实现了医疗废物日产日清无库存。**四是**持续推进耕地土壤污染防治，围绕粮食安全，持续巩固全区优先保护类耕地土壤环境质量类别划分成果。加强农产品产地土壤环境例行监测，继续做好 6 个省控点和国控点的土壤及农产品样品采集、制备、流转及报告编制等工作。

### **4. 防治并举，生态系统恢复与治理不断加强**

**国土绿化与秦岭生态修复全面推进。**以创建森林城市为契机，以实现扩绿量、提质量、增总量为目标，加快拓展造林绿化空间。**一是**重点实施国土绿化试点示范项目，完成沈河水库西岸、秦岭北麓浅山区和秦岭北麓山岭区三个区域 4.63 万亩的营造林任务，栽植侧柏、白皮松、香椿、连翘等

苗木 200 余万株，成活率达到 95%以上。二是加快实施秦岭生态保护和修复，完成桥南镇、阳郭镇秦岭北麓绿化造林项目，实施人工造林 1.3 万亩，封山育林 3 万亩，通过实行人工更新、封禁管护等育林措施，完成营林总面积 4.3 万亩。三是突出“三化一片林”森林乡村建设，完成阳郭镇大王村和丰原镇胜利村“三化一片林”庭院绿化 120 户，村庄绿化 2 个，路渠绿化 10 公里，共计建设一片林 100 亩。境内省级以上道路基本实现林带全覆盖，秦岭北麓、南塬北坡、渭河两岸和渭北农田林网四大生态屏障体系基本形成。四是突出城区绿化提档升级，建成人和公园、秦文化遗址公园、金水公园、南湖公园、南塬郊野公园、创新公园等大型公园 12 个，建成口袋公园 21 个，截止 2022 年，全区林草覆盖率达到 33.17%，城区绿化面积达到 1212.57 万平米，公园绿地面积达到 486.63 万平米，绿化覆盖率达到 41.82%，中心城区人均公园绿地面积达到 12.1 平方米。

**生物多样性保护全面加强。**一是开展野生动物救助工作，设立 2 个救助站，救助野生动物 70 余只，其中国家一级保护动物朱鹮 1 只，二级重点保护野生动物 20 余只，“三有”野生动物 40 余只，积极开展秦岭北麓临渭区朱鹮野化放飞活动，丰富野生动物物种种群。二是全面摸排，坚持打击非法破坏野生动植物资源，堵疏结合，积极引导野生动植物产业规范发展。三是不断加强水生野生动物保护，围绕渔业绿色发展总体要求，完善长效机制，加强涉渔行为管理，加快临渭区水产种质资源普查和保护，加大重点养殖企业渔业疫病

监测等工作。**四是**全面开展农业外来物种入侵普查。制定《临渭区农业外来入侵物种普查工作方案》，聚焦农田、渔业等重要领域，以初步掌握的外来入侵信息和物种为基础，按照物种入侵发生生境和危害类型，开展农业外来入侵植物、农作物外来入侵病虫害和外来入侵水生生物普查和调查监测，研判外来物种入侵扩散趋势，为科学防控外来物种入侵提供基础数据支撑。**五是**湿地修复与管理持续深化，实施沈河源头湿地保护恢复示范项目，实现秦岭北麓原生态的山溪性河流湿地、黄河湿地地区重要湿地珍禽栖息地的整体保护。

### **三、坚持用途管控，生态空间治理成效突出**

#### **1. 生态空间用途管控逐步加强**

临渭区以保护生态空间为重点和优先序，划定生态保护红线面积 11196.48 公顷，占全区国土面积的 8.86%。按照《陕西省秦岭生态环境保护条例》《陕西省秦岭生态环境保护总体规划》要求，持续加强秦岭生态环境保护，全面落实秦岭核心保护区、重点保护区、一般保护区分区保护任务。深入贯彻落实新型工业化战略部署和工业倍增计划，为产业用地预留空间，保障工业高发展用地需求。依托“全域美好生活示范区”建设目标，适度预留建设用地指标，在保障南塬生态空间的基础上，保障未来产业发展空间。加大力度保护优先保护类耕地土壤，将其划定为永久基本农田，纳入粮食生产功能区建设。采取预防为主，实行严格保护，确保面积不减少，污染程度不上升，优先开展高标准农田建设。制定耕地土壤污染防治工作实施方案，实施耕地保护与质量提升项目，进

一步做好土壤污染预防和监测。

## 2. 自然保护地体系加快构建

临渭区将自然保护地体系作为统筹山水林田湖草系统治理的重要区域，按照国家自然保护优化整合要求，将原自然保护地周边保护价值好、生物多样性高的区域按照“应划尽划，应保尽保”的原则都纳入了自然保护地范围，全区自然生态系统完整性和生态廊道连通性进一步提升，真正做到了“面积不减少、强度不降低、性质不改变”。整合优化后，全区保留2个自然保护地，其中国家湿地公园1个，省级森林公园1个，分别为陕西临渭沈河国家湿地公园和陕西省石鼓山森林公园，调整后的面积分别为696.96公顷、1467.38公顷，分别占临渭区总面积的0.55%、1.16%。

## 四、坚持绿色低碳，生态经济质量不断提升

### 1. 产业低碳转型成效显著

临渭区坚持以经济高质量发展为目标，推动产业绿色低碳发展。

**工业转型逐步加速。**临渭区始终将工业低碳发展作为强区主导战略，培育形成了以农副产品加工、食品制造、装备制造等行业领域为主的创新发展布局，临渭区在库规模以上工业企业35户，入驻渭南市美好生活示范区10户，小微企业创业园入住工贸企业41户，荣获“省级科技企业孵化器”称号。加快推进新能源项目建设，南京天能临渭20兆瓦分散式风电项目和辽电临渭区分散式风电项目完成投资70%以



上。

**农业产业化持续推进。**全面贯彻落实粮食安全责任制，实施高标准农田建设项目，全区粮食种植面积稳定在 103 万亩，总产量 33 万吨，完成上级下达的原粮储备和轮转任务。加快农业特色化、高效化、品牌化、规模化发展，建成阳光玫瑰、浪漫红颜等高品质园区 31 个，亩均产值 13 万元，葡萄种植面积达到 26 万亩。“临渭葡萄”品牌价值超 20 亿元，名列全国果业品牌第 49 位，葡萄全产业链产值达 10 亿元，渭南葡萄产业园成功创建省级“首批农村一二三产融合示范园”。临渭猕猴桃“龙珠异果”获评果业振兴百强品牌。全区现代农业园区总数达到 68 个，园区规模持续扩大，效益稳步提升。荣获“粮食生产先进区”、“平安农机示范区”、“中国葡萄之乡”、“中国核桃之乡”、“中国果菜无公害十强区”，全省猕猴桃产业“东扩南移”先进单位等荣誉称号。

**文化旅游高质量发展逐步加快。**立足“旅游兴区”发展战略，以创建省级旅游示范区暨国家全域旅游示范区为抓手，深入构建历史人文游、生态休闲游、古城文化游、红色爱国游、特色乡村游“五大旅游板块”，重点打造“四大宜游园区一基地”<sup>2</sup>格局，初步形成了“北人文、中古城、南自然”的特色旅游体系。成功创建 4A 景区 2 个，3A 景区 4 个（渭南桃花源、渭南航天园、秦东乡韵文化园、秦东孚道博物馆），省级旅游名镇 3 个（下邽镇、天留镇、阳郭镇），国家乡村旅

---

<sup>2</sup>即东部渭南军事博览园、南部渭南航天生态园、西部渭南桃花源民俗文化园、北部渭南葡萄产业园及渭南花卉苗木现代农业示范基地

游重点村 1 个（天留村），省级乡村旅游示范村 3 个（天留村、牒吴村、蒲阳村）。渭南桃花源民俗文化园被评为全国非遗旅游景区，2022 年实现旅游综合收入 32 亿元。全区荣获“全国休闲农业和乡村旅游示范区”、陕西省“文化先进区”“旅游示范区”称号。

## 2. 产业绿色发展能力不断提升

**常态化做好节能任务。**严把项目准入关，2023 年未审批高耗能项目和燃煤项目、全区所有工业企业燃煤锅炉及规模以上工业企业煤炭消费清零。开展了虚拟货币“挖矿”专项整治，排查整治虚拟“挖矿”3 批次，IP55 个。加快推进新能源项目建设，南京天能临渭 20 兆瓦分散式风电项目和辽电临渭区分散式风电项目完成投资 70%以上。

**加快农业绿色生产。**实施耕地保护与质量提升，建设 1250 亩盐碱地治理示范区，重点示范农作物秸秆还田+生物有机肥+土壤调理剂治理技术模式，带动农户改良土壤，提高耕地质量。开展测土配方施肥、化肥减量示范共 3000 亩，测土配方施肥技术覆盖率达到 98%以上，亩均化肥减量 10%以上，推进有机肥替代化肥技术，在果区建设减肥增效示范区减少施用化肥量，2023 年全区化肥利用率达到 43%。

## 3. 低碳循环发展实力初步显现

**大力推广秸秆综合利用。**编制《临渭区 2023 年农作物秸秆综合利用项目实施方案》，加快开展农作物秸秆资源台账建设，对区域内 120 个农户、10 余个经营主体进行典型调查，

大力宣传三秋期间农作物秸秆综合利用技术，着力提升农作物秸秆加工饲料、有机肥、食用菌基料等资源化利用水平，2023年全区农作物秸秆综合利用率达到95.52%。

**狠抓农膜废弃物综合利用。**通过抓源头管理、抓捡拾行动、抓残膜监测、抓试点示范、抓指导服务、抓台账建设等，对全区（官底镇四县庙村、吝店镇武家村、吝店镇义石村、官路镇新村和官路镇北志道村等）5个农田残膜监测省控点进行常态化、制度化监测与评价，建立完善农膜残留监测数据库和回收利用监测体系，使“白色污染”得到有效控制，2023年农膜回收利用率83.15%。

**强化畜禽粪污资源化利用。**按照“填平补齐”的原则，结合临渭区种养殖企业多、养殖散户布局分散且粪污处理设施不完备的特点，实施渭南市临渭区畜禽粪污资源化利用整县推进项目。截止目前，全区已建成粪污处理设施的规模养殖场174家，畜禽粪污综合利用率达到93.72%，大型规模养殖场设施装备配套率达到100%，规模养殖场设施设备配套率达到100%。

## **五、坚持美丽临渭，生态生活宜居舒适和谐**

### **1. 美化绿化，城乡宜居水平持续提升**

**城乡生活环境优化美化。**紧抓国家支持城市群发展机遇，中心城市聚集度和辐射力不断增强，城市品质显著提升，镇村面貌明显改善。一是**美丽城乡成效显著**，持续开展村庄环境卫生整治行动，通过对村内公共区域、村内外道路沿线、农户房前屋后、农户院内等重点部位清扫维护，垃圾乱堆乱

放、污水乱泼乱倒现象明显减少，粪污无明显暴露，杂物堆放整齐，村容村貌明显提升，村民清洁卫生文明意识普遍提高。官道镇武赵村、下邽镇川王村、柳园村、牒吴村获等 43 个村庄获评“陕西省美丽宜居示范村”，故市镇东屯村获评“全省乡村治理示范村”，高李村被评为“陕西省美丽乡村标准化建设示范村”，官底镇获评全市“四好农村路”示范镇，临渭区荣获首批“全国美丽乡村建设优秀城市”。二是**城区建设品质不断提升**，以创建全国文明城市为抓手，开展“净化、硬化、亮化、绿化、美化”系列城市综合治理，顺利通过第二轮国家卫生城市复审验收。“四纵四横”道路绿化提升得到市民点赞，秦代文化遗址公园、人和公园、南湖公园、创新公园、南塬自行车慢道建成开放。新建市政道路 4 条，打通“断头路” 5 条，渭桥路建成通车，解放路南段全线贯通，华山大街、站北路东段完成提升改造，城市人居环境持续优化。

**生活垃圾治理逐步加强**。临渭区聚焦环境整治薄弱环节，坚持生活垃圾全方位督查整改，环境污染不断减少。一是**加强农村地区环境卫生整治**，积极推行“户分类、村收集、镇转运、区处理”的模式，结合 30 个乡村振兴暨农村综合改革示范村，分别在南塬和渭北打造了 13 个垃圾分类试点村，丰原镇、桥南镇等 7 个镇 124 个村通过购买服务的方式实行专业化保洁。目前，全区已建成基本完善的垃圾收集处理体系，实现清洁村全覆盖，农村生活垃圾无害化处理村占比为 95%。二是**深入开展城区生活垃圾分类处理**，建设生活垃圾无害化

处理填埋场和压缩式垃圾站处理设施，中心城区现建成生活垃圾收集设施 58 处，生活垃圾中转站 11 座，现有生活垃圾处理场（2023 年 8 月份后已封场，城区生活垃圾进入中心城区焚烧发电厂焚烧处理）、渗沥液处理场、生活垃圾发电场各一座，城镇生活垃圾无害化处理率达到 100%。

**卫生厕所改造持续加快。**制定了《临渭区农村“厕所革命”工作实施方案》，坚持“数量服从质量、进度服从实效、求好不求快”的原则，实行全面摸底排查整改措施，按照“一区（县）一档”“一村一档”“一户一档”要求，建立健全改厕工作台账（含电子数据），做到底清数明，全面完成省市下达的工作任务。

## **2. 全民参与，绿色环保生活方式进一步增强**

把低碳宣传融入生活方式，深入企业、学校、机关、商场等进行多层次宣传。大力推进农村低碳节能宣传，提升全社会的低碳发展理念和低碳生活意识，使广大人民群众主动投入到生态环境保护和绿色低碳生产生活方式中来，为打好污染攻坚战，推进绿色发展建设美丽渭南营造良好的舆论氛围。不断完善财政补贴政策，推广绿色产品，限制和禁止使用一次性产品，政府绿色采购比例达到 90% 以上。提高绿色出行比例，倡导绿色消费，形成全民环保、全域低碳的绿色健康生活新风尚。

# **六、坚持引导宣传，生态文明氛围营造浓厚**

## **1. 加强宣传教育**

为提高生态文明建设的覆盖面和群众知晓率，依托“世界环境日”“雷锋日”等重要节日，因地制宜组织开展“秦岭生态保护”“集中普宣垃圾分类政策知识”“弘扬雷锋精神，争做文明市民”“倡导低碳新生活”“见‘圾’行事你我同行”等各具特色、形式多样的大型宣传和志愿者活动，让生态文明建设真正做到深入人心，公众对生态环境质量的满意度持续提升。

## 2. 营造浓厚氛围

采用“线上+线下”“集中+入户”相结合的方式，利用报纸、电台广播等主流媒体正面引导，开展有针对性的生态文明宣传引导活动，在各媒体、LED屏、楼宇广告、网络媒体等载体上滚动播放。制作宣传指南、手册等资料20万份，宣传栏、制度版、花草牌等宣传设施800余个，开展形式多样的宣传活动1300余次，推动垃圾分类进社区、进小区、进单位、进学校、进商场。在临渭媒体平台、公众号和各类网络平台推送分类报道1000余篇次，全面提升生态文明建设的宣传氛围。

### 第三节 SWOT 分析

#### 一、具备优势

##### 1. 生态文化带动绿色发展势头强劲

临渭区素有“三贤故里”美称，是红色革命政权的发祥地，红色旅游资源优势明显；境内内寇准墓、白氏祖茔、灰堆遗址（秦始皇焚书台）、慧照寺等著名历史遗迹彰显着临渭

文明。临渭区依托生态文化，打造“四园一基地”产业发展格局，建设南湖公园、秦文化遗址公园、人和公园，不断提升城市品质，为旅游产业发展奠定基础，逐步将文化旅游资源优势转化为经济优势、发展优势，逐步成为全区经济发展的主导产业之一。同时立足资源特点，举办“民间社火、秧歌锣鼓、划旱船、跑黑驴”等民俗表演，建立文化博物馆，通过一系列地域特色鲜明的文化展示体验活动，带动旅游产业发展迅速。

## 2. 绿色产业发展动能强劲

临渭区以产业升级、新旧动能转化为抓手，以绿色健康为保障，加快布局银发经济，深度融入秦创原创新驱动平台，加大科技企业培育力度，加快建设银发产业研究院，引导企业增加银发产品等研发投入，实现研发企业数量、研发投入双提升。大力发展休闲观光农业，农业实现特色化、高效化、品牌化、规模化发展，荣获“粮食生产先进区”、“平安农机示范区”、“中国葡萄之乡”、“中国核桃之乡”、“中国果菜无公害十强区”，全省猕猴桃产业“东扩南移”先进单位等荣誉称号。始终把工业低碳转作为经济高质量发展的主导战略，全区工业企业达 139 户，其中规上企业 35 户，涉及农副产品加工、食品制造、装备制造等行业领域，总产值达 109.28 亿元，产业集中度进一步提高。

## 3. 舒适宜居城乡品质成效凸显

临渭区立足实际，以创建全国文明城市为抓手，聚焦发

展以大健康产业为主的“银发经济”，奋力建设“美好生活示范区”。建成品质公园3个，提升改造老旧小区27个，市干休所小区被认定为老旧小区改造省级示范项目。加强城市精细化管理，持续完善“城管+社区”网格化管理新模式，深入推进“七个专项整治”，依法拆除违建面积2.5万平方米，华山大街可回收物分拣中心完成改造，城市绿化覆盖率达38.9%，城市形象大幅提升。同时，按照“一主一副多点”城镇发展新格局，中心城区街道组团发展，培育形成美好生活的核心动力源；倾力打造蓝城特色小镇、桥南航空特色小镇、阳郭中草药特色小镇、丰原猕猴桃特色产业小镇、下邽葡萄特色产业小镇、美好生活示范区城市休闲文旅小镇、故市商贸物流小镇，推动临渭高质量发展。成功打造美丽宜居示范村42个、生态村150个，创建中国美丽休闲乡村2个，获评“全国美丽乡村建设优秀城市”。

## 二、存在问题

### 1. 生态环境质量持续改善任务艰巨

一是大气污染防治形势依然严峻。近年来，临渭区持续加快环境质量改善，但由于城镇化和工业化的加速，以煤为主的能源结构还将维持较长一段时期，2020年华能热电投运，燃煤基数大，污染物排放强度高，对城区空气质量影响明显。区域内餐饮业、汽修业、广告喷涂业数量多，VOCs排放量较大，日常执法监管能力要求持续提升。城区基础设施建设项目多，扬尘污染管控压力大，大气污染物排放点多面广，长效管控不健全、禁燃禁放管控有漏洞，加之主城区所处南



高北仰反瓦状的特殊地形，不利于空气流动和污染物的扩散，细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）和可吸入颗粒物（PM<sub>10</sub>）仍为首要污染物，且臭氧污染逐步突出，完成优良天数考核任务压力较大。二是流域水环境质量持续提升压力较大。农村生活污水收集处理难度大，部分村镇建成污水处理厂后，并未良好维护运行，污水未经处理直排河流，对河流水质产生一定影响。受沈河生态基流不足、城镇生活污水提标改造进展缓慢等因素制约，水生态环境质量提升压力较大。

## 2. 生态经济与高质量发展存在差距

一是生态资源开发深度不够。区域农产品品牌溢价不足，葡萄、猕猴桃和核桃种植面积较大，在品牌建设方面取得一些成果，但品牌认知度不高、核心品牌带动能力缺乏，品牌对于农产品附加值贡献度不高，产业链条短、融合层次浅。旅游资源丰富，但目前开发呈碎片化，尚未形成以点带面、全域旅游的格局，已开发的部分景区后续运营能力有待提升。二是生态产业市场体系不健全。临渭区立足人口老龄化和经济社会转型的多重压力基础上超前提出了银发经济发展战略，但由于目前市场对于银发经济政策支持体系不健全、产品和服务供需矛盾较大、内部发展不平衡、标准化规范化程度不高等短板，产业发展压力较大。

## 3. 生态文明体制机制尚未完善

一是临渭区生态文明建设统筹协调机制尚不健全，“源头严防、过程严管、后果严惩”的监管闭环需进一步构建，

尚未形成政府与市场、公众良好分工的体制机制，未能充分发挥在生态环境资源配置中的决定性作用，生态产品价值转化等制度仍然需要探索建立。二是区域环境监管能力依然薄弱，环境保护与监管任务较重，环境应急设备不足，环境监测、监查信息化建设水平与现代发展需要差距较大，符合临渭区实际的生态文明建设机制和模式仍需较长时间的探索才能充分建立。

#### 4. 生态文化优势未完全发挥

一是传统文化与生态文明思想融合不够，“三贤故里”文化特色展示不充分，特色文化对群众教育作用不明显，与生态文明并驾齐驱推动作用不明显。文化遗产中，不乏群众基础好、流通广泛的曲艺形式，目前临渭区尚未挖掘整理与生态文化相关的部分，同时，缺乏将生态文化融入非物质文化遗产曲艺中创作的作品。二是生态教育体系仍需完善，环境教育专题实践活动丰富度不够，临渭区环境教育仍以学校教育为主，尚未建成环境教育基地，宣传教育的系统性和针对性不足。危废处理中心、垃圾分类宣教基地、污水处理厂等环保设施应加大对向公众开放活动，激发其宣传教育作用。

### 三、面临机遇

#### 1. 以习近平同志为核心的党中央高度重视生态文明建设

党的二十大报告指出“中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化”，明确了我国新时代生态文明建设的战略任务，

以及推动绿色发展、促进人与自然和谐共生的总基调。近年，临渭区从统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化等多元角度，始终将打好污染防治攻坚战作为重中之重，坚定不移推进秋冬季大气污染防治等生态环境保护工作，持续提升空气、水、土壤、森林等环境质量，努力培育优质特色产业示范基地，加快推动生态农业和战略新兴产业发展，逐步形成宜居宜业宜游的生态文明建设关中示范。在中省生态文明新时代新观点、新要求、新方向和新部署下，临渭将持续推动生态制度、生态经济、生态文化等体系建设，积极探索特色生态文明建设之路。

## **2. 国省多项重要政策叠加为临渭高质量发展提供动力**

进入“十四五”以来，我国转向高质量发展阶段，国家推动国内国际双循环新发展格局，大力实施新时代西部大开发新格局、黄河流域生态保护和高质量发展、关中城市群等国家多项重大区域战略，支持重点区县补短板强弱项、加快新型城镇化，为临渭发挥后发优势、区位优势和交通优势，争取中、省、市更大的政策、资金和项目支持，加快基础设施补短板、生态产业提效益、生态文化增能力，促进农产品深加工、健康食品、文化旅游等产业发展，加快建设可持续发展绿色临渭，积极探索资源节约型、环境友好型的绿色发展之路，推动“绿色发展、循环发展、低碳发展”，逐步建设成为生态文明建设示范区带来机遇。

## **3. 渭南市美好生活示范区建设为临渭区绿色人居环**

## 境建设提供机遇

近年来，渭南市坚持以人民为中心，以人民对美好生活的向往为总目标，努力建设成为可持续发展的绿色人居样板区、大健康产业的创新发展引领区、城乡民生幸福的标杆项目，打造大西安城市群的重要节点，争当陕西、全国高质量发展的美好生活示范区。临渭区作为渭南市中心城区，将积极推动银发产业发展，构建“乐养宜居”的城乡环境，打造可复制、可推广的美好生活示范样板。同时，坚持生态优先、绿色发展，贯彻绿水青山就是金山银山的理念，打造安全高效的生产空间、舒适宜居的生活空间、碧水蓝天的生态空间，创造优良人居环境，实现人与自然和谐共生。

### 四、未来挑战

#### 1. 应对气候变化压力大，碳达峰碳中和面临困难重重

按照国家“30 达峰，60 中和”应对气候变化总体战略部署，碳减排日程愈加紧迫，能源结构调整任务艰巨。临渭区区域经济社会稳定发展的局面不会改变，城镇化和工业化加速推进的势头不会减缓，以煤为主的能源结构还将维持较长一段时期，生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力总体上并未缓解，污染物排放和生态破坏的严峻形势没有根本改变，生态文明建设和应对气候变化工作任重道远，另一方面，能源转型的关键是做好减煤工作，目前临渭区煤炭减排空间越来越小，依靠化石能源向非化石能源转变的难度较大。

## 2. 资源约束与高质量发展的供需矛盾突出

一是临渭区可利用水资源总量短缺，人均水资源远远低于最低绝对缺水线（ $500\text{m}^3$ ），属于严重的资源缺水地区，随着城市发展步伐的加快，城镇化、工业化和经济社会的快速发展将对水资源的需求量持续增加，今后供需矛盾将更加突出，提升水资源利用效率，加大非常规水资源和过境客水利利用，成为临渭区生态文明建设的重要挑战。二是“三区三线”划定出台，耕地保护、湿地红线、秦岭区域、建设用地的趋紧等约束，对临渭区快速发展的制约因素逐步增多，高质量发展任务依然艰巨、压力依然较大。

## 第二章 规划总则

### 第一节 指导思想

坚持以习近平生态文明思想为根本遵循，深入学习贯彻党的二十大精神，认真落实习近平总书记来陕考察重要讲话精神，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，立足新发展阶段，以推动高质量生态文明建设为目标，以绿色低碳发展为主题，积极融入黄河流域生态保护和高质量发展、关中协同发展、西渭融合发展格局，立足临渭区生态与资源状况，当好秦岭生态卫士，守住生态屏障底线，突出城市品质提升，建设全域美好生活示范区，坚持绿色发展，突出银发产业提质增效，全方位、全地域、全过程开展生态文明建设，让临渭成为关中平原地区突出的生态文明建设实践范例，谱写临渭区生态文明建设的华丽篇章。

### 第二节 规划原则

——坚定不移加强生态文明建设。牢固树立习近平生态文明思想，把生态文明建设摆在更加突出的位置，走生态优先、绿色发展之路，呵护绿水青山、铸造金山银山。以黄河流域生态保护和高质量发展为战略基点，把生态文明建设摆在更加突出的位置，推动形成绿色发展方式和生活方式，加快建设资源节约型、环境友好型社会，实现人与自然和谐共生的可持续发展。

——坚定不移贯彻新发展理念。坚持生态优先发展理念，

崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享，积极构建新发展格局，坚定不移加快经济发展方式转变和产业结构调整，把生态保护与产业发展、城市建设和乡村振兴等有机结合起来，让绿水青山产生巨大的生态效益、经济效益和社会效益，努力走出一条更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展道路。

——**坚定不移统筹城乡和谐发展。**在坚持城乡平等地位的基础上，统筹兼顾，合理布局，妥善处理区域保护与发展的关系，实施城乡区域规划建设一体化、产业发展一体化、公共服务一体化和民生保障一体化，最终实现区域协同共生、城乡共兴和社会均衡发展。

——**坚定不移政府主导公众参与。**坚持生态惠民、生态利民、生态为民，将共谋、共建、共享、共治贯穿规划工作全过程，加强上下联动、部门协同和公众参与，深入调查研究、广泛听取意见，着力构建党委政府主导、全社会共同参与的生态文明示范建设新格局。

### 第三节 编制依据

#### 一、国家法律法规相关政策文件

《中华人民共和国环境保护法》（2014年修订）

《中华人民共和国水污染防治法》（2017年修订）

《中华人民共和国大气污染防治法》（2018年修订）

《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》（2020年修订）

- 《中华人民共和国清洁生产促进法》（2012年修订）
- 《中华人民共和国循环经济促进法》（2018年修订）
- 《中华人民共和国节约能源法》（2018年修订）
- 《中华人民共和国森林法》（2019年修订）
- 《中华人民共和国野生动物保护法》（2022年修订）
- 《中华人民共和国水法》（2016年修订）
- 《中华人民共和国土地管理法》（2019年修订）
- 《中华人民共和国城乡规划法》（2019年修订）
- 《中华人民共和国农业法》（2012年修正）
- 《中华人民共和国环境影响评价法》（2018年修正）
- 《中华人民共和国水土保持法》（2010年修订）
- 《中华人民共和国黄河保护法》（2023年4月施行）
- 《中华人民共和国自然保护区条例》（2017年修正）
- 《基本农田保护条例》（2011年修正）
- 《风景名胜区条例》（2016年修正）
- 《水污染防治行动计划》（2015年）
- 《大气污染防治行动计划》（2013年）
- 《土壤污染防治行动计划》（2016年）
- 《中华人民共和国湿地保护法》（2022年6月实施）
- 《生态文明体制改革总体方案》（中共中央、国务院，2015年）
- 《中共中央国务院关于加快推进生态文明建设的意见》（中发〔2015〕12号）
- 《中共中央 国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》



见》（2021年11月2日）

《关于构建现代环境治理体系的指导意见》（中共中央办公厅、国务院办公厅，2020年）

《绿色生活创建行动总体方案》的通知（发改环资〔2019〕1696号）

《关于印发农业农村污染治理攻坚战行动计划的通知》（环土壤〔2018〕）

《农业绿色发展技术导则（2018-2030年）》（农科教发〔2018〕3号）

《关于全面做好秸秆综合利用工作的通知》（农办科〔2019〕20号）

《天然林保护修复制度方案》（厅字〔2019〕39号）

《乡村振兴战略规划（2018-2022年）》（中共中央、国务院，2018年）

《关于实施中华优秀传统文化传承发展工程的意见》（2017年）

《2015年循环经济推进计划》（发改环资〔2015〕769号）

《“美丽中国，我是行动者”提升公民生态文明意识行动计划（2021-2025年）》（环宣教〔2021〕19号）

《绿色生活创建行动总体方案》（发改环资〔2019〕1696号）

《“十四五”非物质文化遗产保护规划》（文旅非遗发〔2021〕61号）

《公民生态环境行为规范十条》（生态环境部，2023年）

《国家生态环境科普基地管理办法》（环科财函〔2019〕74号）

《中共中央 国务院关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》（2023年中央1号文件）

《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》（中共中央办公厅、国务院办公厅，2019年）

《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》（中共中央办公厅、国务院办公厅，2017年）

《党政领导干部生态环境损害责任追究办法》（中共中央办公厅、国务院办公厅，2015年）

《生态环境损害赔偿制度改革方案》（中共中央办公厅、国务院办公厅，2017年）

《生态文明体制改革总体方案》（国务院，2015年）

《关于加强资源环境生态红线管控的指导意见》（发改环资〔2016〕1162号）

《关于推进山水林田湖生态保护修复工作的通知》（财建〔2016〕725号）

《生态保护红线划定指南》（环办生态〔2017〕48号）

《全国水土保持规划》（2015-2030年）（2015年七部委联合印发）

《“十四五”环境健康工作规划》（环办法规〔2022〕17号）

## 二、技术标准与技术规范

《环境空气质量标准》（GB3095-2012）

《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）

《土壤环境质量农用地土壤污染风险管控标准（试行）》  
（GB15618-2018）

《大气污染物综合排放标准》（GB16297-1996）

《污水综合排放标准》（GB8978-1996）

《一般工业固体废物贮存和填埋污染控制标准》  
（GB18599-2001）

《国民经济行业分类》（GB/T4754-2017）

《生态环境状况评价技术规范》（HJ 192-2015）

《生态保护红线划定指南》（环办生态〔2017〕48号）

《国家生态文明建设示范区规划编制指南（试行）》（环办生态函〔2021〕146号）

《绿色建筑评价标准》（GB/T50378-2019）

《城市生活垃圾分类标志》（GB/T 19095-2019）

《绿色生态住宅小区建设要点与技术导则》（2001年）

《关于印发<陕西省生态文明建设示范区管理规程>和<陕西省生态文明建设示范区建设指标>的通知》（陕环发〔2021〕48号）

### 三、地方政策与规划

《陕西省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（2021年）

《陕西省人民政府关于加快实施“三线一单”生态环境分区管控的意见》（陕政发〔2020〕11号）

《中共陕西省委关于学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话精神奋力谱写陕西新时代追赶超越新篇章的决定》

（2020年）

《陕西省水污染防治工作方案》（2015年）

《陕西省土壤污染防治工作方案》（2016年）

《陕西省主体功能区规划》（2013年）

《陕西省秦岭生态环境保护总体规划》

《陕西省秦岭生态环境保护条例》（2019修订）

《陕西省渭河保护条例》（2022年修订）

《陕西省黄河流域生态保护和高质量发展规划》（2021年）

《陕西省实施全国水土保持规划情况评估办法（试行）》  
（2020年7月）

《陕西省封山禁牧实施方案（2021-2025年）》（陕林策发〔2022〕173号）

《渭南市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（2021年）

《渭南市水资源公报》（2018年-2021年）

《渭南市秦岭生态环境保护规划》（2020年）

《渭南市美好生活示范区发展规划纲要》（2020年）

《渭南市“三线一单”生态环境分区管控方案》（渭政发〔2021〕35号）

《渭南市“十四五”自然资源发展规划》

《渭南市林业发展“十四五”规划》

《渭南市“十四五”生态环境保护规划》

《渭南市“十四五”推进农业农村现代化规划》

《临渭区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

《渭南市临渭区国土空间总体规划（2021-2035）》

《陕西省渭南市临渭区银发产业发展规划》

《临渭区“十四五”水资源开发利用规划》

《临渭区地质灾害防治“十四五”规划（2021-2025年）》

《临渭区“十四五”生态环境保护规划》

《渭南市临渭区“十四五”农业农村经济发展规划》

《临渭区农村生活污水治理专项规划（2020-2030年）》

《渭南市临渭区文化旅游发展“十四五”规划》

《临渭区全域旅游发展规划》

## 第四节 规划范围与期限

### 一、规划范围

规划范围包括杜桥、人民、解放、向阳、站南、双王 6 个街道，桥南、崇凝、丰原、阳郭、阎村、三张、孝义、交斜、故市、蔺店、官路、官道、下邽、官底 14 个镇，63 个社区居民委员会（涵盖 4 个移民搬迁社区），281 个村民委员会、2148 个村民小组，总面积 1263.77 平方千米。

### 二、规划期限

规划基准年为 2023 年，规划期限为 2024-2030 年，分为两个阶段：

近期：2024-2025 年；

远期：2026-2030 年。

## 第五节 规划目标与指标

### 一、规划目标

#### 1. 总体目标

本规划立足生态文明建设新要求，布局 2025 年总体任务，统筹 2030 愿景目标，以生态文明建设引领经济社会绿色低碳循环发展，全面开启生态文明新征程，逐步实现生态文明制度体系更加健全，生态环境质量根本好转，生态空间格局更加优化，产业结构绿色低碳转型更高质量，绿色生活方式广泛形成、生态文明思想深入人心，走出一条符合发展规律、体现时代特征、展现临渭特色的绿色高质量发展之路，生态文明建设示范区逐步建成。

#### 2. 分阶段目标

——**近期大力创建阶段（2024-2025年）**。以《临渭区生态文明建设示范区规划（2024-2030年）》为指引和总纲领，明确发展定位，谋划重点任务、建设支撑项目，全力推进生态制度、生态安全、生态空间、生态经济、生态生活和生态文化六大体系建设，到 2025 年，全区生态文明理念明显增强，绿色发展水平明显提升，污染物排放总量明显下降，优质生态产品供给更加充足，美丽临渭取得新进展，生态文明建设示范区创建条件基本满足。

**生态制度体系逐步完善**。目标责任体系与制度建设进一步强化，生态环境信息全面公开，形成绿色发展的政绩考核和结果应用体系。生态环境统筹协调机制更加完善，政府、

企业、公众等各类主体生态环境保护权责明晰，环境治理执法监管、环境监测等能力进一步增强。

**生态环境质量显著改善。**实现临渭区主要污染物排放总量明显减少，大气、水、土壤等生态系统稳定性显著增强，环境治理基础设施短板加快补齐。到2025年，确保辖区空气质量、水环境质量稳定达到省市考核要求，林草覆盖率达到35%，生态环境治理效果得到新提升。

**生态系统功能稳步提升。**生态空间格局进一步优化，生态系统稳定性稳步提升，生态安全屏障更加牢固，生物多样性得到有效保护，生态系统服务功能不断增强。到2025年，临渭区秦岭区域勘界定标全面完成，生态保护红线与自然保护地面积不减少，性质不改变，功能不降低，主体功能区战略和制度全面落地。

**生态经济有序提质增效。**带动传统行业向银发经济赛道转型升级，形成产业结构良好、产业布局合理、产业竞争力领先、产城融合并进的银发产业发展格局，引领临渭区产业发展水平整体跃升。做优文旅融合、特色农业、战略性新兴产业，夯实数字转型的赋能效应和产业平台的支撑效应，加快推进产业基础高级化和产业链现代化，到2025年资源节约、环境友好和绿色循环的生态经济体系基本建成。

**生态生活氛围更加浓厚。**城乡居民生活水平差距显著缩小，城乡基础设施短板加快补齐，到2025年，城镇污水处理率达到98%，农村生活污水治理率达到60%，城镇生活垃圾无害化处理率达到100%，农村生活垃圾无害化处理村占比

为 98%。倡导生活方式绿色化，加快生活垃圾分类减量行动，生态宜居美丽临渭逐步建成。

**生态文明意识显著提升。**全社会生态文明意识不断增强，形成环境优雅清新、经济蓬勃发展、人民安居乐业的现代生态文化格局。确保党政领导干部参加生态文明培训的人数比例为 100%，公众对生态文明建设的满意度和公众对生态文明建设的参与度巩固提升。

**——远景展望阶段（2026-2030年）。**具有临渭特色的生态产业体系更加成熟；城乡融合联动发展水平显著提高，乡村振兴临渭样板全面形成，建成国家现代农业强区。节约资源和保护环境的发展格局与发展方式全面形成，生态环境质量根本好转，绿色生活方式和生产方式广泛形成，山水林田湖草沙生态系统服务功能稳定恢复，全区社会文明程度达到新高度，到 2030 年全面建成国家级和省级生态文明建设示范区。

## 二、建设指标及可达性分析

### 1. 建设指标

生态文明建设指标体系重点反映体制机制创新水平、生态环境改善水平、生态空间格局优化程度、生态经济发展水平、生态生活建设水平和生态文化繁荣水平。

**国家级指标：**根据《生态文明建设示范区（县）建设指标》《生态文明建设示范区管理规程》（环办生态〔2024〕4号）文件要求，国家生态文明建设示范区（县）指标体系包括目标责任、生态安全、生态经济、生态文化、生态文明制度 5



大类，8个方面，共25项指标，约束性指标19项，参考性指标6项，临渭区不涉及县级城市建成区黑臭水体消除率和草原综合植被盖度两项指标。对临渭区国家生态文明示范区建设的指标进行测算，25项指标中，未达标指标2项，分别是PM<sub>2.5</sub>浓度（约束性）、农膜回收率（约束性），临渭区创建国家生态文明建设示范区指标达标情况详见表2-1。

**省级指标：**根据《陕西省生态环境厅关于印发陕西省生态文明建设示范区管理规程和陕西省生态文明建设示范区指标的通知》（陕环发〔2021〕48号），省级生态文明建设示范区指标体系包括生态制度、生态安全、生态空间、生态经济、生态生活、生态文化6大类，10个方面，共43项指标，剔除只适用于市级的5项指标，并结合临渭实际，“单位国内生产总值建设土地使用面积下降率”该指标2019年以后由陕西省自然资源厅制定并下达各市，由市自然资源和规划局分解下达各区县进行年终考核，但2019年以后三调工作开展至今，上级再未下达该项指标，渭南市于2023年通知不再下达考核该项指标，因此临渭区省级生态文明示范区建设不再涉及该项指标。临渭区涉及省级指标共37项，其中约束性19项，参考性18项。

对临渭区省级生态文明示范区建设的指标进行测算，37项指标中有35项达标，指标达标率为94.59%，未达标指标2项，分别是生态文明建设规划（约束性）、环境空气质量PM<sub>2.5</sub>浓度下降幅度（约束性），临渭区创建省级生态文明建设示范区指标达标情况详见表2-2。

表 2-1 临渭区国家生态文明建设指标达标情况一览表

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	现状值 (2023 年)	达标情况	目标值		
								2025 年	2030 年	
目标责任	(一) 目标责任落实	1	生态文明建设工作占党政实绩考核的比例	%	≥20	24.2	已达标	≥25	≥30	
		2	党政领导干部生态环境损害责任追究制度	-	建立	建立	已达标	建立	建立	
		3	领导干部自然资源资产离任审计	-	开展	开展	已达标	开展	开展	
生态安全	(二) 环境质量改善	4	PM2.5 浓度	μg/m <sup>3</sup>	完成上级规定的考核任务，且保持稳定或持续下降	PM <sub>2.5</sub> 浓度为 48，上级下达任务为 44.5	未达标	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	
		5	水环境质量							
			地表水达到或好于Ⅲ类水体比例		完成上级规定的考核任务；且保持稳定或持续改善	100	已达标	完成上级规定的考核任务；且保持稳定或持续改善	完成上级规定的考核任务；且保持稳定或持续改善	
			县城污水处理率	%	≥95	97.6	已达标	98	100	
			县级城市建成区黑臭水体消除率		100	不涉及	/	/	/	
			较大面积农村黑臭水体整治率*		100	100	已达标	100	100	

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	现状值 (2023年)	达标情况	目标值	
								2025年	2030年
生态经	(三) 生态质量提升	6	区域生态保护监管						
			生态质量指数(EQI)	-	$\Delta EQI > 1$	EQI: 51.27 $\Delta EQI: 0.21$	已达标	$\Delta EQI > 1$	$\Delta EQI > 1$
			自然保护地和生态保护红线生态环境重点问题整改率	%	100	100	已达标	100	100
			生物多样性调查	-	开展	开展	已达标	开展	开展
		7	生态系统保护修复						
			森林覆盖率*	%	保持稳定或持续改善	11.58	已达标	保持稳定或持续改善	保持稳定或持续改善
			草原综合植被盖度*		保持稳定或持续改善	不涉及	/	/	/
	(四) 生态环境风险防范	8	受污染耕地安全利用率*	%	$\geq 93$	/	已达标	$\geq 95$	$\geq 98$
		9	重点建设用地安全利用	-	有效保障	有效保障	已达标	有效保障	有效保障
		10	外来物种入侵防控	-	有效开展	有效开展	已达标	有效开展	有效开展
		11	突发生态环境事件应急管理机制	-	建立	建立	已达标	建立	建立
生态经	(五) 节能减排降碳增效	12	新增和更新公共汽电车中新能源和清洁能源车辆比例	%	$\geq 80$	100	已达标	100	100

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	现状值 (2023年)	达标情况	目标值	
								2025年	2030年
济	(六) 资源节约 集约	13	万元工业增加值用水量下降率	%	完成上级规定的考核任务	考核任务为相比2020年下降6%，2023年为2.4m <sup>3</sup> ，比2020年下降42%	已达标	完成上级规定的考核任务	完成上级规定的考核任务
		14	农田灌溉水有效利用系数*	%	完成上级规定的考核任务	考核任务为0.572，2023年为0.572	已达标	完成上级规定的考核任务	完成上级规定的考核任务
		15	农膜回收率*	%	≥85	83.15	未达标	85	90
		16	一般工业固体废物综合利用率	-	保持稳定或持续改善	保持稳定	已达标	保持稳定或持续改善	保持稳定或持续改善
生态文化	(七) 全民共建 共享	17	公众对生态环境质量满意程度	%	≥90	90	已达标	93	95
		18	城镇新建绿色建筑比例	%	100	2023年无新建竣工建筑	/	100	100
生态文明制度	(八) 体制机制保障	19	生态环境信息公开率	%	100	100	已达标	100	100

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	现状值 (2023年)	达标情况	目标值	
								2025年	2030年
参考性指标		1	农村生活污水治理（管控）率	%	中西部地级及以上城市市辖区、东部地区： $\geq 60$ ； 中西部其他地区、东北地区： $\geq 30$	45	已达标	$\geq 50$	$\geq 60$
		2	声环境功能区夜间达标率	%	完成上级规定的考核任务，且保持稳定或持续改善	完成上级规定的考核任务，且保持稳定	已达标	完成上级规定的考核任务，且保持稳定或持续改善	完成上级规定的考核任务，且保持稳定或持续改善
		3	危险废物填埋处置量占比	%	持续下降	0	已达标	持续下降	持续下降
		4	河湖岸线保护率	%	完成上级规定的考核任务	完成上级规定的考核任务	已达标	完成上级规定的考核任务	完成上级规定的考核任务
		5	规模以下畜禽粪污集中收运利用体系	-	建立	建立	已达标	建立	建立
		6	耕地土壤有机质含量	g/kg	保持稳定或有所提高	未检测	/	有所提高	有所提高

表 2-2 临渭区省级生态文明建设指标达标情况一览表

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	指标属性	现状值 (2023年)	达标情况	目标值	
									2025年	2030年
生态制度	(一) 目标责任体系与制度建设	1	生态文明建设规划	-	制定实施	约束性	正在编制	未达标	制定实施	制定实施
		2	党委政府对生态文明建设重大目标任务部署情况	-	有效开展	约束性	有效开展	已达标	有效开展	有效开展
		3	生态文明建设工作占党政实绩考核的比例	%	≥20	约束性	24.2	已达标	≥25	≥30
		4	河长制、林长制	-	有效落实	约束性	有效落实	已达标	有效落实	有效落实
		5	生态环境信息公开率	%	100	约束性	100	已达标	100	100
		6	依法开展规划环境影响评价	% -	市：100 县：开展	市：约束性 县：参考性	开展	已达标	开展	开展
		7	生态环境损害赔偿	-	有效开展	参考性	有效开展	已达标	有效开展	有效开展
		8	固定污染源排污许可管理覆盖率	%	100	参考性	100	已达标	100	100
		9	排污许可证执行报告提交情况审核率	%	100	参考性	100	已达标	100	100

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	指标属性	现状值 (2023年)	达标情况	目标值	
									2025年	2030年
生态安全	(二) 生态环境 质量改善	10	环境空气质量 优良天数比例 PM <sub>2.5</sub> 浓度下降幅度	%	完成上级规定的 考核任务；且保 持稳定或持续改 善	约束性	空气质量天数 254天，优良天 数比例69.6%， 上级下达目标为 247天。 PM <sub>2.5</sub> 浓度为 48，上级下达任 务为44.5	空气质量优 良天数比例 达标  PM <sub>2.5</sub> 浓度 下降幅度未 达标	完成上级规 定的考核任 务；且保持 稳定或持续 改善	完成上级规 定的考核任 务；且保持 稳定或持续 改善
		11	水环境质量 水质达到或优于Ⅲ类比例 提高幅度 劣Ⅴ类水体比例下降幅 度 黑臭水体消除比例	%	完成上级规定的 考核任务；且保 持稳定或持续改 善	约束性	水质100%完成 上级考核任务 无劣Ⅴ类水体 黑臭水体消除	已达标	完成上级规 定的考核任 务；且保持 稳定或持续 改善	完成上级规 定的考核任 务；且保持 稳定或持续 改善
		12	生态环境状况指数	%	不降级	约束性	EQI: 51.27 ΔEQI: 0.21	已达标	不降级	不降级
	(三) 生态系统 保护	13	林草覆盖率	%	不降低	参考性	13.51	已达标	不降低	不降低

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	指标属性	现状值 (2023年)	达标情况	目标值	
									2025年	2030年
		14	生物多样性保护 生物物种调查评估 国家重点保护野生动植物 保护率 外来物种入侵 特有性或指示性水生物种 保持率	% - %	开展 ≥95 不明显 不降低	参考性	开展 100 不明显 不涉及特有性或 指示性水生物种	已达标	开展 100 不明显	开展 100 不明显
		15	危险废物利用处置率	%	100	约束性	100	已达标	100	100
		16	建设用地土壤污染风险管 控和修复名录制度	-	建立	参考性	建立	已达标	建立	建立
		17	突发生态环境事件应急管 理机制	-	建立	约束性	建立	已达标	建立	建立
生态空间	(五) 空间格局 优化	18	自然生态空间 生态保护红线 自然保护地	-	面积不减少，性 质不改变，功能 不降低	约束性	面积不减少，性 质不改变，功能 不降低	已达标	面积不减少，性质不 改变，功能 不降低	面积不减少，性质不 改变，功能 不降低
		19	河湖岸线保护率	%	完成上级管控目 标	参考性	完成上级管控目 标	已达标	完成上级管 控目标	完成上级管 控目标
生态经济	(六) 资源节约 与利用	20	单位地区生产总值能耗	吨标 准煤/ 万元	完成上级规定的 目标任务；保持 稳定或持续改善	约束性	完成上级规定的 目标任务	已达标	完成上级管 控目标；保持 稳定或持 续改善	完成上级管 控目标；保持 稳定或持 续改善



领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	指标属性	现状值 (2023年)	达标情况	目标值	
									2025年	2030年
		21	单位地区生产总值用水量	立方米/万元	完成上级规定的目标任务；保持稳定或持续改善	约束性	目标任务为相比2020年下降7.8%，2023年为56.4，比2020年下降19%	已达标	完成上级管控目标	完成上级管控目标
		22	单位国内生产总值建设用地使用面积下降率	%	完成上级规定的目标任务；或≥3	参考性	/	/	/	/
	(七) 产业循环 发展	23	农业废弃物综合利用率 秸秆综合利用率 畜禽粪污综合利用率 农膜回收利用率	%	≥90 ≥75 ≥80	参考性	95.52 93.72 83.15	已达标	≥96 ≥90 ≥85	≥98 ≥95 ≥90
		24	三大粮食作物化肥农药利用率 化肥利用率 农药利用率	%	≥40	参考性	化肥利用率 42.5 农药利用率 43	已达标	≥43 持续减少	≥45 持续减少
		25	一般工业固体废物综合利用率提高幅度 综合利用率≤60%的地区 综合利用率>60%的地区	%	≥2 保持稳定或持续改善	参考性	保持稳定	已达标	保持稳定或持续改善	保持稳定或持续改善
	生态	(八) 人居环境	26	集中式饮用水水源地水质优良比例	%	100	约束性	100	已达标	100

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	指标属性	现状值 (2023年)	达标情况	目标值	
									2025年	2030年
生活	改善	27	村镇饮用水卫生合格率	%	100	约束性	100	已达标	100	100
		28	城镇污水处理率	%	市≥95 县≥85	约束性	96.91	已达标	≥98	100
		29	农村生活污水治理率	%	≥40	参考性	45	已达标	≥50	≥60
		30	城镇生活垃圾无害化处理率	%	市≥95 县≥80	约束性	100	已达标	100	100
		31	农村生活垃圾无害化处理村占比	%	≥80	参考性	95	已达标	98	100
		32	农村无害化卫生厕所普及率	%	完成上级规定的目标任务	约束性	完成上级规定目标任务	已达标	完成上级规定目标任务	完成上级规定目标任务
	(九) 生活方式 绿色化	33	城镇新建绿色建筑比例	%	≥50 或逐年提高	参考性	无新建竣工建筑	/	逐年提高	逐年提高
		34	城镇生活垃圾分类减量化行动	-	实施	参考性	实施	已达标	实施	实施
		35	政府绿色采购比例	%	≥80	约束性	100	已达标	100	100
生态文化	(十) 观念意识 普及	36	党政领导干部参加生态文明培训的人数比例	%	100	参考性	100	已达标	100	100
		37	公众对生态文明建设的满意度	%	≥80	参考性	90	已达标	93	95
		38	公众对生态文明建设的参与度	%	≥80	参考性	88	已达标	90	≥90

## 2. 未达指标可达性分析

### （1）生态文明建设规划

**【指标解释】** 指创建地区围绕推进生态文明建设和推动生态文明建设示范区创建工作，组织编制的具有自身特色的建设规划。规划应由同级人民代表大会（或其常务委员会）或本级人民政府审议后颁布实施，且在有效期内。

**【指标要求】** 省级：制定实施。

**【指标现状】** 指标未达标。临渭区2022年制定了《渭南市临渭区创建国家生态文明建设示范区工作实施方案》，组建了生态文明示范创建工作指挥部，压实责任分工。同时，启动了《渭南市临渭区生态文明建设示范区规划》（以下简称《规划》）编制，根据生态环境部印发的《国家生态文明建设示范区管理规程（修订版）》《国家生态文明建设示范区建设指标（修订版）》《国家生态文明建设示范区规划编制指南（试行）》；陕西省生态环境厅修订印发的《陕西省生态文明建设示范区管理规程（试行）》、《陕西省生态文明建设示范区建设指标（试行）》，以及中省文件要求，结合临渭区区域定位、生态文明建设基础，开展区域生态环境、经济发展等现状调查，研判面临的机遇与挑战，确定生态文明建设目标，明确主要任务与措施、重点工程，2024年3月编制完成《规划》初稿，经过多次征求意见形成评审稿，《规划》尚未完成评审、印发等程序，因此该项指标不达标。

**【达标潜力】** 《规划》预计2024年6月进行征询意见，

11月前完成专家评审，2024年实现《规划》印发实施，该项指标可达标。

**【实现路径】** 根据新的指标要求尽快完善《规划》，向省厅申请组织相关专家评审，修改完善，并颁布实施。

## （2）PM<sub>2.5</sub>浓度

**【指标解释】** 指创建地区行政区域内空气动力学当量直径小于等于2.5 $\mu\text{m}$ 的悬浮颗粒物在环境空气中的浓度。参照《环境空气质量标准》（GB 3095-2012）及其配套文件测算。

**【指标要求】** 国家级：完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续下降。省级：完成上级规定的考核任务；且保持稳定或持续改善。

**【指标现状】** 指标未达标。2023年，临渭区PM<sub>2.5</sub>浓度为48 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ 上级考核要求为 $\leq 44.5\mu\text{g}/\text{m}^3$ 未完成考核要求。

**【达标潜力】** 加大力度实施大气污染防治攻坚战，到2025年达到国家级指标要求。2025年及2030年规划完成上级规定的考核任务；且保持稳定或持续下降。

**【实现路径】** 加强PM<sub>2.5</sub>和臭氧协同控制，通过调整产业结构、能源结构、交通运输结构，积极推进清洁取暖、超额完成小锅炉的淘汰及提标改造、推动重点行业污染治理升级改造、持续推进挥发性有机物综合整治、积极开展消耗臭氧层物质（ODS）管理工作、开展挥发性有机物治理、提升道路移动源污染防治水平、加强扬尘精细化管理、禁燃烟花爆竹、逐步深化秸秆综合利用、推进重污染天气应急联动等多种措施，确保临渭区主要大气污染物排放总量保持稳定或

持续改善。

### （3）农膜回收率

**【指标解释】** 指创建地区农膜回收量占使用量的比例。要求创建地区生产、销售、使用的农用薄膜符合国家关于农用薄膜行业规范的要求和相关标准，无生产、销售、使用国家明令禁止或者不符合强制性国家标准的农用薄膜。参照《农用薄膜管理办法》（农业农村部、工业和信息化部、生态环境部、国家市场监督管理总局令第4号）执行。

$$\text{农膜回收率} = \frac{\text{农膜回收量（吨）}}{\text{农膜使用量（吨）}} \times 100\%$$

**【指标要求】** 国家级≥85%。

**【指标现状】** 未达标。临渭区是渭南市农膜使用大县（区），全区农膜主要包括棚膜、地膜和反光膜等，年使用量3471.3余吨。其中地膜使用量430.8吨，回收量340.4吨；棚膜的使用量3040.5吨，回收量2546吨。2023年全区废旧农膜回收率达到83.15%，未达到国家级考核要求。

**【实现路径】** 健全废旧农膜回收机制，完善监督管理制度，加快推进绿色生产方式转变，坚持依法治理、源头减量、多元化共治的总基调，不断加强农膜使用管理，完善回收利用机制，推进废旧地膜加工再利用。到2025年，农膜回收率达85%以上，到2030年，农膜回收率达90%以上。

## 第三章 规划任务与措施

### 第一节 注重过程严管，健全健全生态制度体系

#### 一、建立健全生态环境保护制度

##### 1. 严格落实河湖长制

临渭区坚决执行黄河流域生态保护和高质量发展战略，贯彻落实新时期治水思路，建设美丽幸福河湖，扎实推动河湖长制从“有名”向“有实”“有能”“有效”转变。严格按照《渭南市临渭区总河湖长令》制度要求，健全完善“河湖长+检察长”协作机制，持续推进“流域管理+行政执法+检察监督”依法治河管水模式。执行信息共享制度和信息报送制度，完善与区河长办信息共享，发挥信息共享制度优势，提升河湖长制工作效能。加快落实稠水河、赤水河、箭峪水库区级河湖长制批复批示，组织河湖长巡河调研与专题研讨会开展，解决河湖治理和管理重大问题。持续推进赤水河、箭峪水库“四乱”问题排查整治，加大河湖库渠监督监管。

##### 2. 全面推行林长制

充分发挥林长制工作机制，夯实森林资源管护“五长”职责，健全“网格长管人、林长护林、峪长管沟、河长治水、警长查案”五长联动机制，健全“森林视频监控+护林员长期巡护+执法巡查”的保护机制，维护全区森林资源安全。牢固树立生态安全意识，完善预警机制，全力做好林业生态安全工作。要在保护好森林资源的前提下，积极推进生态产业化

和产业生态化，统筹好增绿和增收。积极开展集体林权“三变”和“三权分置”改革，盘活林权、变现资源，谋划和发展康养旅游、研学旅游、休闲旅游等新业态，实现生态惠民、生态利民、生态为民，推动“林长制”向“林长治”转变。

### **3. 严格执行污染物排放监管制度**

全面贯彻落实《排污许可管理条例》，构建以排污许可制为核心的固定污染源监管制度体系，确保固定污染源排污许可全覆盖，对无证排污和不按证排污企业加大处罚力度。推进多污染物协同减排，明确减排区域、减排行业和减排可行性技术，紧抓挥发性有机物、氮氧化物重点减排工程建设，完善重点减排工程调度、通报、考核制度。

### **4. 严格实行环境影响评价制度**

深入推动建立规划环评机制，确立生态环境保护优先、环境保护和经济协调发展的基本方针，严格环境准入制度，全面深化项目环评审批制度。建立规划环评和项目环评联动机制，大力推行区域和行业规划评价，将环境影响评价制度从项目层次提升到决策层次。将区域和产业规划环评作为受理审批区域内项目环评文件的重要依据，引导产业合理布局。开展建设项目环境影响后评价，对生态环境有重大影响的建设项目或规划实施年度评估评议以及后期再评估制度。

## **二、完善资源高效利用制度**

### **1. 持续实行最严格的水资源管理制度**

持续落实省市关于全面实行最严格水资源管理制度的相关要求，按照“节水优先、空间均衡、系统治水、两手发力”的思路，全面加强水资源管理“三条红线”控制和水生态系统治理。强化水资源刚性约束，加强规划及重大建设项目水资源论证，在全区重大项目建设、工业聚集区、产业园区的布局上，不折不扣落实水资源论证制度，把建设项目水资源论证审批意见作为办理取水许可的依据，确保取水许可审批水量科学合理。加快农业灌溉节水，推行“渠井配套—节水灌溉—高效生产”建设模式和旱塬区“引水蓄水—埋设暗管—补充灌溉”这两种建设模式，粮食类产业渠道灌溉有效利用系数逐步提升到 0.65，高效节水低压管灌有效利用系数达到 0.8，优势特色产业葡萄高效节水滴灌有效利用系数达 0.9，优势特色产业猕猴桃微喷灌灌溉有效利用系数可达到 0.9。

## 2. 构建严格的能源管理体系

通过完善清洁能源消纳长效机制，推动可再生能源与化石能源互补、融合发展，深化能源系统智能低碳升级，建立起清洁低碳、安全高效的能源体系。严格落实能源消费总量和强度“双控”制度，构建清洁低碳安全高效能源体系，积极争取新增可再生能源消费量可用于抵扣能源消费总量政策。加快推进资源要素市场化配置改革，严格落实差别化电价政策，倒逼高耗低效企业转型升级。完善煤炭消费减量制度，严格控制煤炭消费总量，从严控制耗煤新项目转入，实施煤炭减量替代。



### 三、积极完善生态环境保护责任制度

#### 1. 严明生态文明建设责任制度

夯实生态文明建设示范区工作指挥部工作职责，按照《渭南市临渭区创建国家生态文明建设示范区工作实施方案》具体创建步骤与目标要求，组织相关部门加快明确任务分工，确保生态文明建设各项工程和任务的组织落实、任务落实、措施落实和管理落实。建立健全“第一总指挥+总指挥+副总指挥+成员”的领导干部生态文明示范创建责任体系，设立生态文明建设问责制和终身责任追究制，落实各级党委政府和部门生态文明建设责任。各镇（街道办）与相关部门作为创建承担具体责任人，统筹做好监管执法、市场规范、资金安排、宣传教育等工作，进一步完善齐抓共管、各负其责的生态文明建设格局。对于在建设生态文明建设示范区的工作中做出突出贡献的政府部门、企业、其他组织和个人予以表彰。

#### 2. 完善生态环境信息公开制度

严格落实《环境信息公开办法（试行）》，完善企业、政府两方面信息公开工作机制，利用传媒载体全面、及时、准确地传达环境信息，确保生态环境信息公开率达100%。加快推进企业环境守法公开承诺制度、环境信息公开制度规范建设，建立统一的企业公开环境信息平台，重点排污单位要及时公布自行监测和污染排放数据、治理措施、重污染天气应对、环保违法处罚和整改等内容，已核发排污许可证的企业

应及时公布执行报告。加强环境信息公开网站建设，完善违法行为有奖举报制度、政府重大决策听证制度等，建立政府部门与公众、企业有效沟通的环保协调机制，维护公众形势知情权、参与权和监督权。

### 3. 健全环境治理领导责任体系

贯彻执行《陕西省生态环境保护责任清单》，区委、区政府对全区环境治理承担总体责任，全面谋划和实施重大举措，推进各项目标任务落实。严格落实“管发展、管生产、管行业必须管环保”的责任，制定实施区直有关单位生态环境保护责任清单。健全生态环境保护委员会领导机制，完善工作制度。以持续改善生态环境质量为核心，制定符合实际、体现特色的目标考核办法，充分运用考核结果，提升生态环境治理能力和水平。

### 4. 健全环境治理全民行动体系

发挥“12345”市民服务热线作用，畅通环保监督渠道，健全公众监督和举报反馈机制，修改完善有奖举报办法。鼓励新闻媒体曝光生态环境突出问题、突发环境事件、环境违法行为等，引导符合规定的环保组织依法开展生态环境公益诉讼等活动。发挥各类社会团体作用，工会、共青团、妇联等群团组织通过开展环保技能大比武、志愿者环保公益行动等，动员各方力量参与环境治理。加强对社会组织的管理和指导，引导其依法有序参与环境监督。提高公民环保素养，将环境保护纳入国民教育培训内容，广泛普及生态环境知识，

建立生态环境新媒体宣传联动机制。

#### **四、建立健全现代环境治理体系**

##### **1. 健全环境治理体系**

以治理体系和治理能力现代化建设为目标，加强生态文明制度体系和治理能力建设。健全自然资源资产产权制度和用途管制制度，加快自然生态空间统一确权登记，编制自然资源资产负债表，制定区域绿色经济指标体系，完善生态补偿机制，探索建立生态环境损害赔偿制度。健全生态环境治理监管体系，构建以环评制度为主体的源头预防体系，建设以排污许可制度为核心的污染源监管制度体系。

##### **2. 着力提升监测监控能力**

通过管理模式的改革与创新，整合全区监测资源，统筹规划全区生态监测工作，形成全区生态环境一体化、业务一盘棋的高度协同运作模式。在此基础上，逐步构建科学高效的监测管理体系、系统完备的监测技术体系、统一可追溯监测质控体系、互联共享的数据运管体系、多元开放的人才培养体系等五大体系。进一步加强区环境监测站软硬件设施建设，大幅提升生态环境监测、管理和科研水平，全面提升组织协调、质量管理和技术指导能力。统筹全区生态环境质量监测网络建设，进一步优化和扩大监测站点，合理设置水环境、大气环境、土壤环境、噪声环境等监测布点，增强生态环境监测数据可比性。

##### **3. 持续提升生态环境执法监管能力**

实施精准监管和智慧监管，综合运用卫星遥感、无人机巡查、在线监测、热点网格、大数据、人工智能、5G等科技手段，从扩大污染源和污染物监控范围、丰富污染源监控方式、完善监测技术规范等方面提升污染物排放监管与预警防控能力，做到“精准治污、科学治污、依法治污”。加强生态环境执法能力建设，制定监督执法正面清单和责任清单，建立尽职免责和失职问责机制。开展企业生产过程和环保设施动态监控试点建设，常态化开展沿河排污口巡查工作，持续开展执法大练兵活动，针对性增强执法专业能力和部门间联动配合。持续推进“互联网+执法”、“双随机、一公开”、“线上+线下”等制度，加强执法全过程记录相关制度、系统的建设和完善，做到执法全过程留痕和可回溯管理，进一步规范生态环境部门的行政执法行为。强化生态环境综合行政执法业务知识培训，严格按照生态环境综合行政执法岗位培训计划，做好生态环境综合行政执法岗位初任培训和轮训工作。

#### 4. 创新生态环境治理方式

深化环保领域“放管服”改革工作，探索建立“网上生态环境议事厅”，逐步提升议事层次，议事内容从解决市场主体具体困难，向“帮扶+政策”建议、制度创新、资源及资金支持、专家环境问诊等方面拓展。推行环境污染第三方治理，以市场化、专业化、产业化为导向，推动建立“排污者付费+第三方治理”的治污新机制。支持第三方治理企业加强科技创新、服务创新，加强政策扶持和激励，不断提高污染治理效率和专业化水平。

## 第二节 加强生态保护，构筑秦山渭水生态安全体系

### 一、持续优化大气环境质量

为进一步提升生态环境质量，在巩固全区大气污染治理成效的基础上，以精准治污、科学治污、依法治污为手段，力争在 2024-2030 年间，全力打好重污染天气消除攻坚战，空气质量持续向好，环境空气质量优良天数比例完成考核任务，污染物浓度不断降低。

#### 1. 污染物源头治理

**加快面源污染治理。**一是强化道路扬尘管控，推进城市道路吸尘式机械化清扫作业，加大城市外环路、城市出入口、城乡结合部等重要路段冲洗保洁力度。二是强化施工扬尘管控，严格落实施工工地扬尘管控责任建立动态管理清单，公示具体防治措施及负责人信息，防治扬尘污染费用纳入工程造价。严格落实“六个百分之百”扬尘管控措施，将建筑施工扬尘防治落实情况纳入企业信用评价。三是规范渣土运输管理，渣土车必须完成密闭化改装改造，达到运输过程无扬尘、无遗漏、无抛洒要求后运输，未达到改造升级要求的渣土车辆不得从事渣土运输活动。通过视频监控、车牌号识别、卫星定位跟踪等手段，实行渣土运输车辆处置过程中防止渣土滴露、抛洒、乱倾倒全过程的监管。四是加强物料堆场扬尘管控。严格控制物料储存、输送及生产工艺过程无组织排放，粉粒类物料堆放场以及大型煤炭和矿石物料堆场，基本完成抑尘设施建设和物料输送系统封闭改造。严禁露天装卸

作业和物料干法作业。

**深化工业污染源治理。**坚持绿色、循环、低碳的发展理念，加快推进产业结构转型升级，大力淘汰落后产能。加快完成锅炉和工业炉窑简易低效污染治理设施排查，加快完成不达标锅炉治理改造，推进燃气锅炉深度治理。加大落后产能和不达标工业炉窑淘汰力度，排查重点行业脱硫、脱硝、除尘等治理设施工艺类型、处理能力、建设运行情况，建立工作台账，对无法稳定达标排放的，实施更换适宜高效治理工艺、提升现有治理设施工程质量、清洁能源替代、依法关停等分类整治。指导印刷行业按新排放标准提标改造，污染物不能实现稳定达标排放的，实施停产治理。

**提升移动源治理能力。**一是持续开展国三及以下柴油车和燃气汽车（含场内车辆）淘汰工作，推动国三及以下排放标准的汽油车、国四柴油汽车和采用稀薄燃烧技术的燃气汽车淘汰更新。符合强制报废情形的机动车，转交有资质的报废汽车回收企业按规定进行登记、拆解和销毁。二是推进非道路移动机械清洁发展，强化尾气排放监测和超标排放监管执法。三是加快推进物流园区以及建材等重点企业新增或更新的作业车辆和机械新能源化，新增或更新的3吨以下叉车基本实现新能源化。

## 2. 主要污染物专项整治

**加强臭氧与PM<sub>2.5</sub>协同治理。**以夏秋季臭氧污染管控为重点，大力推进挥发性有机物和氮氧化物协同减排。强化源头管控，以涂装、包装印刷、油品储运销等行业领域为重点，

加快实施低挥发性有机物含量原辅材料替代。加大治理力度，持续推进包装印刷、油品储运销等重点行业挥发性有机物深度治理，推进涉挥发性有机物整治提升，加强臭氧污染区域联防联控。强化治理设施精细管理，围绕低挥发性有机物含量原辅材料替代不足、挥发性有机物排放不达标等突出问题，开展简易低效挥发性有机物治理设施清理整顿和原辅材料达标情况检查，进一步加强重点行业企业非正常工矿废气排放管控和油品挥发性有机物综合管控。到2025年，臭氧浓度稳中有降，到2030年，PM<sub>2.5</sub>和臭氧浓度稳步实现“双降”。

**强化挥发性有机物排放整治。**以工业涂装、包装印刷、家具、电子制造、工程机械制造等涉挥发性有机物行业企业为重点，全面组织排查含挥发性有机物物料储存、转移和输送设备与管线组件、敞开液面以及工艺过程等环节无组织排放情况，对达不到相关标准要求的开展整治，确保取得实效。开展简易低效挥发性有机物治理设施清理整顿。对照全市挥发性有机物排查整治清单，按照“一厂一策”方案，全面梳理挥发性有机物治理设施台账，对采用单一低温等离子、光氧化、光催化以及非水溶性挥发性有机物废气采用单一喷淋吸收等治理技术且无法稳定达标的，加快推进升级改造，严把工程质量，确保稳定达标排放。

### 3. 全力打好重污染天气消除攻坚战

以秋冬季细颗粒物污染防治为重点，持续开展秋冬季攻坚行动，不断降低重污染天气发生频率和强度。加快实施工业污染排放深度治理，推进重点行业超低排放改造，强化治

理设施运维监管。进一步优化能源供给结构，严控煤炭消费增长，持续做好冬季清洁取暖，深入开展锅炉综合整治强化面源污染管控，严查秸秆露天焚烧，做好施工扬尘监管，深化道路扬尘治理，进一步加大烟花爆竹禁限放管理。坚持联防联控、协同应对，严格落实区域协作机制，实施重点行业企业绩效分级管理，实施差异化管控措施，重污染天气应对能力得到明显提升。

## 二、持续提升水环境质量

以水生态环境质量持续改善与水资源利用效率持续提升为核心，统筹水资源管理、水生态保护和水污染治理，协同推进地表水断面水质稳定达标、集中式饮用水源地水质100%达标。

### 1. 加快水资源节约保护

**严格水资源管理。**全面落实“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”要求，实施深度节水控水行动，加快智慧供水平台建设，减少供水管网漏损率，实现全区单位地区生产总值用水总量稳定完成上级规定的考核任务。严格沈河水库管理处与陕西省交口抽渭灌溉管理处水资源分配，减少沈河水库年总流量与交口抽渭灌溉管理处灌溉用水量。加快实施沈河水库、箭峪水库等重点河流湖库生态流量保障方案，建立健全重点河流流量监测机制，确保重要水文控制断面生态流量不低于目标值。加快智慧水利在全区推广应用，实现全区水厂利用计算机或手机APP查询水表、检测水表电池状



态、费用警报、仪表运作情况等信息内容。

**提升水资源利用效率。**完善再生水利用设施，工业生产、城市杂用等优先使用再生水。开展以节水为重点内容的绿色高质量转型升级和循环化改造，加快现有企业和园区开展节水及水循环利用设施建设，促进企业间串联用水、分质用水、一水多用和循环用水。城市再生水利用率达到22%以上。持续提高全区节水灌溉工程面积占有效灌溉面积的比例，农田灌溉水有效利用系数达到市上下达的指标任务。

**完善再生水循环系统。**完善再生水循环利用体系，积极开展再生水循环利用试点，加快城区公园及绿地利用再生水浇灌。加强再生水管网建设，扩大再生水管网覆盖范围，管网工程（公园绿地再生水利用）推广再生水在工业、生活杂用、市政、湖池生态补水等方面的使用。强化高耗水行业生产工艺节水改造和再生利用，鼓励行业废水深度处理回用。

## 2. 深入推进水污染防治

**推进入河排污口溯源整治。**坚持“水陆统筹、以水定岸”，按照“查、测、溯、治”的原则和要求，扎实开展黄河流域“清废”行动，持续强化工业源、农业源、生活源“三源共治”。以建成区和重要水体为重点，按照黄河流域排污口排查整治方案要求，以渭河干流入河排污口为重点，按照取缔一批、合并一批、规范一批的要求，持续加强沱河、渭河存在问题排污口分类整治，建立排污口数量、位置及排放污染物种类等基本信息档案制定，形成入河排污口长效管理机制，不断改善渭河流域水环境质量。

**加强工业水污染防治。**严格环境准入，严格控制新建、扩建果汁和淀粉加工等高耗水、高污染项目。对水污染排放企业严格执行排污许可制度，实施“持证排水”。按要求开展清洁生产审核，实施清洁生产技术改造，从源头减少水污染物排放，全面实现工业废水达标排放。加强对工业园区污水集中处理设施的日常监管，严控工业废水未经处理或未经有效处理直接排入集中污水处理设施。加大水污染执法力度，严厉打击水环境污染违法犯罪行为，建立健全环境污染犯罪案件的联合调查和移送机制。

**严格城镇生活污水治理。**全面落实《渭南市临渭区农村生活污水治理五年规划（2021-2025年）》，加快完善农村生活污水治理基础设施，强化运行监管，加强管网建设，提高农村生活污水集中收集处置效能。加强污泥安全处置与综合利用，加快污泥减量化、无害化、资源化处置设施建设，积极探索城镇污水处理厂污泥减量化、无害化、资源化途径。

**加强农村黑臭水体排查整治。**持续巩固农村黑臭水体整治成效，结合全区农村生活污水治理设施运维管理和黑臭水体治理现状，继续摸排农村污水治理成效和农村黑臭水体现状，建立防治“返黑返臭”的长效机制，提升农村黑臭水体治理能力。出现黑臭水体的村庄逐一制定治理方案，通过控源截污、清淤疏浚、水体净化、生态绿化等综合措施全面整治，并组织年度“回头看”，严防反弹。

### 3. 强化水生态保护与修复

**实施重点流域达标治理。**充分发挥河湖长制作用，按照

精准治污原则，结合区域、流域特征，落实沈河张家庄国控断面“一断一策”达标方案与4个市考断面“一河一策”水体达标年度实施方案。坚持上下游、左右岸协同治理，合力推动流域水环境质量不断提升。深入推进沈河等重点流域水生态环境问题分析和精准治理，切实保障生态流量。紧盯沈河入渭口等问题断面水质，实施断面水体达标方案。到2030年期间，断面水质稳定达标。

**加强饮用水水源保护。**落实《渭南市集中饮用水源地生态环境保护工作实施意见》，持续推进箭峪水库、沈河水库水源保护区达标治理与规范化建设，依法清理饮用水水源保护区内违法建筑和排污口。建设水源地保护监控监测系统，加快完成万人千吨饮用水水源保护区环境问题整治任务，有序推进乡镇级集中式饮用水水源保护区划定工作，逐步开展乡镇及以下饮用水水源地环境问题排查整治。到2025年，集中式饮用水源地水质100%达标并保持到2030年水质稳定。

**加强河湖生态治理。**加强渭河临渭段污染防治和水土流失综合治理，实施河道整治和生物截留塘工程，因地制宜治理侵蚀沟道，减少下游河道泥沙淤积。实施黄河流域综合治理—沈河南段环境整治、阳郭镇稠水河生态修复治理、南塬四条河流（赤水河、清水河、稠水河、零河）流域综合治理，积极参与中省美丽河湖优秀案例评选活动，强化美丽河湖优秀案例示范引领，持续推进河湖生态环境治理改善，成为人民群众身边的优质生态产品。

**加强清洁小流域综合治理。**结合秦岭山地重点预防区、

秦岭北麓低山和台塬重点治理区分类治理。其中对于秦岭山地重点预防区，在人类活动较少、林草植被较好的区域，宜以封育保护为主，依靠自然修复防治水土流失；在植被稀疏的区域，补植补栽，同时防止人为扰动破坏、污染物超标排放等预防保护措施。针对秦岭北麓低山和台塬重点治理区，作为水土流失综合治理的重点区域，营造水保林、种草、修建梯田生产道路、坡面水系工程、沟头防护，修建淤地坝、谷坊、塘堰保土耕作等；对于耕地和园地，加强综合配置面源污染防治；对于村庄及城镇周边地区，加强垃圾收集处置与污水处理、环境绿化美化，不断提升人居环境整治。

### **三、强化土壤环境质量**

坚持预防为主、保护优先、风险管控，持续推进土壤污染防治攻坚行动，实现 2024-2030 年期间，全区土壤和地下水环境质量总体保持稳定，受污染耕地安全利用成效持续得到巩固提升，重点建设用地安全利用得到有效保障，农用地和建设用地土壤环境安全得到基本保障，土壤环境风险得到基本管控。

#### **1. 防范工矿企业新增土壤污染**

一是严格建设项目土壤环境影响评价制度，对涉及有毒有害物质可能造成土壤污染的新(改、扩)建项目，依法进行环境影响评价，提出并落实防腐蚀、防渗漏等土壤污染防治具体措施。二是强化重点单位监管，动态更新重点监管单位名录深化土壤污染隐患排查，推动实施隐患整改，监督全面落

实土壤污染防治法定义务，定期开展土壤污染重点监管单位周边土壤环境监测。三是推动实施绿色化改造，鼓励土壤污染重点监管单位因地制宜实施管道化、密闭化改造，重点区域防腐防渗改造，以及物料、污水管线架空建设和改造。鼓励企业实施清洁生产改造，进一步减少污染物排放。

## 2. 深入实施耕地分类管理

依据耕地土壤环境质量类别划分成果，临渭区耕地土壤环境质量为优先保护类。切实加大耕地保护力度，依法将符合条件的优先保护类耕地划为永久基本农田，加强农业投入品质量监管，从严查处向农田施用重金属不达标肥料等农业投入品的行为。

## 3. 严格建设用地准入管理

一是开展土壤污染状况调查评估，以用途变更为“一住两公”的地块为重点，依法开展土壤污染状况调查和风险评估。因地制宜适当提前开展土壤污染状况调查，化解建设用地土壤污染风险管控和修复与土地开发进度之间的矛盾。强化土壤污染状况调查质量管理和监管，建立土壤污染状况调查评估等报告抽查机制。二是严格污染地块用地准入，列入建设用地土壤污染风险管控和修复名录的地块，不得作为住宅、公共管理与公共服务用地，不得办理土地征收、收回、收购、土地供应以及改变土地用途等手续。依法应当开展土壤污染状况调查或风险评估，未开展或尚未完成的地块以及未达到土壤污染风险评估报告确定的风险管控、修复目标的

地块，不得开工建设与风险管控、修复无关的项目。

## **四、提升声环境质量**

### **1. 推进噪声达标区建设**

进一步完善全区声环境功能区划分，优化声环境功能区空间布局，不断扩大噪声达标功能区面积，提高功能区夜间噪声达标率。积极推进噪声达标区建设，扩大噪声达标区的覆盖范围，确保各功能区声环境质量达标。

### **2. 强化建筑施工噪声防治**

严格执行《建筑施工场界噪声限值》，对城区建筑施工、建材加工等重点高噪声行业进行整治，查处施工噪声超过排放标准的行为，强化施工噪声污染防治；推进“绿色施工”创建工作，加强施工噪声排放申报管理，停止特殊时期（如中高考时期）和特殊区域（如医院及其周边区域）夜间施工建筑项目的审批。

### **3. 完善道路交通运输噪声防治**

全面落实《地面交通噪声污染防治技术政策》，加强交通噪声污染防治。对重点防治道路名单内涉及的道路增设噪音监控点位，对仍超标的路段实施低噪路面改造、设置绿化屏障，规范道路行驶车辆鸣笛行为；扩大区内主干道、支路绿化声屏障建设范围，降低道路交通噪声的横向传播；排查居民区、学校、医院、养老院等敏感点，结合道路车流量的增长量预估，布置隔音屏障，提前做好噪声防治，构建静谧宜

居空间；对破损路面，采用降噪材料进行翻新铺设。

#### **4. 加强工业噪声防治**

加强工业噪声源头控制，对噪声污染高的企业采取限批手段严格准入，对新建企业要求厂房远离噪声敏感点。摸排敏感点既有企业，审核其噪音污染排放许可，抽查实际噪声排放强度，对不符合排放标准的要求立即整改。加大对工业企业实施隔音改造、降噪工艺及设备革新的资金支持，推进工业噪声污染防治。

#### **5. 强化社会生活噪声防治**

加强社会生活噪声治理，对服务业、商业、文化娱乐等噪声超标企业进行治理。严格管控公园、广场、人行道等公共开放区域开展广场舞、器乐街头表演、舞台表演等活动开展时间；严格噪声敏感点附近KTV、电影院等娱乐场所管控，避免敏感点附近出现增量；增加噪音扰民投诉通道，加快处理投诉反应速度，及时解决投诉噪音问题。

### **五、统筹提升生态系统质量**

按照“人与自然和谐共生”“山水林田湖草沙生命共同体”的理念，加强生物多样性保护和生物安全维护，加强生态系统保护修复，实施生态统一监管，切实增强秦岭生态系统功能。

#### **1. 加强森林生态系统保护与修复**

持续实施国土绿化试点建设。以沿黄防护林提质增效为

目标，重构临渭区渭河和沈河流域生态脆弱敏感区生态系统。加快南塬北坡生态治理修复二期项目建设，统筹实施南塬十万亩固碳林、秦岭北麓水源涵养林、渭北排碱生态林等9大造林工程。实施重点防护林工程人工造林和封山育林工程，全面绿化国省道、集镇、村庄，扎实搞好企业园区、产业园区及移民搬迁社区绿化，逐步实现荒山荒地全绿化，巩固与完善渭河、沈河景观防护林带，提升全区防护林网防护功效，到2025年完成天然林管护30万亩，实施营林造林15万亩。

**加强森林资源管护。**一是严格林地用途管制，实行征占用林地定额制度，加强征占用林地审核审批。确保到2025年，公益林面积达到23.03万亩，到2030年，林地保有量基本稳定。二是加强森林防火体系建设，完善全国森林火险预警体系，进一步提高森林火险气象等级预报精度，提高卫星监测林火识别能力，综合监测覆盖率（航空巡护、瞭望和视频监测、人工巡护所覆盖面积的比例）达到95%，重点林区、重点部位视频监控覆盖率达到60%以上。三是加强有害生物防治体系建设，继续加强和完善林业有害生物防治监测预警、检疫御灾、防灾减灾、灾害应急、防治法规和科技支撑等六大体系建设，到2025年，全区林业有害生物成灾率控制在3%以内、无公害防治率90%以上、测报准确率达到90%、种苗产地检疫率90%以上。

## 2. 加强生物多样性保护

**实施生物多样性保护。**在秦岭临渭段应开展野生动植物资源普查、专项调查，建立秦岭临渭段野生动植物资源档案，



加强野生动植物种群保护。围绕植物物种的收集、引种、栽培利用，开展组织培养、基因保存等植物多样性保护研究。严厉打击危害野生动植物生存的行为，实施严密的动植物保护管理措施。依据野生动植物保护现状，建立健全自然保护制度和管理体系。

**加强生物安全监管。**加强外来物种管控，持续开展自然生态系统外来入侵物种调查、监测和预警，加强外来入侵物种和转基因生物的安全管理，及时更新外来物种名录。加强对自然保护地、生物多样性保护优先区域等重点区域外来入侵物种防控工作的监督，开展自然保护地外来入侵物种防控成效评估。加强生物技术的环境安全监管，建立健全生物技术的环境风险评估、检测、监测、预警和安全控制体系。

### 3. 加大水土保持与河湖生态修复

**强化湿地湖泊保护。**全面开展湿地保护，推行自然恢复与人工恢复并重的策略，改善湿地环境、提升生物多样性，持续改善流域水质状况，加强湿地生态监测评估，强化湿地保护科学支撑，加强湿地保护宣传教育。到2025年，逐步提高陕西临渭沆河国家湿地公园（秦岭范围）湿地保护管理能力和水平；到2030年，全面提高湿地保护监管能力，湿地生态系统和重要湿地物种栖息地环境得到改善，湿地保护成效显著。

**强化水土保持。**全面加强水土流失预防保护，依法严格人为水土流失监管，全链条全过程监管，开展生产建设项目

水土保持方案实施情况跟踪检查，推进方案自主验收，加大核查力度强化事中事后监管。同时加强部门协作机制，提升水土保持执法效果。坚持系统治理，综合施策，科学推进水土流失综合治理。到2025年，秦岭临渭段水土流失和土壤侵蚀强度明显降低，生态环境明显改善。

#### 4. 推进秦岭生态环境保护修复

把秦岭生态环境修复治理放在突出位置，统筹山水林田湖草沙系统治理，坚决当好秦岭生态卫士。加快生态环境系统修复，完善大力推进重点区域复绿增绿，加强秦岭生态环境监测，持续铁腕开展秦岭“五乱”（乱搭乱建、乱砍乱伐、乱采乱挖、乱排乱放、乱捕乱猎）问题整治。严格落实“峪长制”，加强箭峪、黄狗峪、小峪等峪口生态环境综合整治。以小流域综合治理为重点，加强水土流失综合治理，对秦岭低山台塬轻度水蚀保土蓄水区、秦岭中高山微度水蚀保土蓄水区采取差异化治理模式，有效控制水土流失。加大秦岭区域农村生态环境治理力度，梯次推进农村生活垃圾治理，扎实推进农村“厕所革命”，分类实施农村生活污水治理，持续加强农业污染治理和养殖污染防治，强化污染源头管控，全面加强辖区内旅游景区景点常态化、规范化管理，显著改善秦岭生态环境。

#### 5. 探索生态系统碳汇开发

加快“绿水青山”向“金山银山”转化，厘清全区林业碳汇资源数量分布、质量等级等现状基础，评估林业碳汇潜

力，确定适合开展林业碳汇项目开发的范围。依托相关机构探索开展林业碳汇动态监测，为碳汇交易奠定基础。积极跟踪国家林业碳汇交易政策动向，结合国家核证自愿减排量（CCER）交易体系，探索开展林业碳汇项目开发与备案，建立碳汇项目储备库。推动林业重点造林工程项目与碳汇林项目建设相结合，为林业碳汇项目开发做好前期准备。

## 六、全面加强生态环境风险防范

牢固树立环境风险防控底线思维，坚持主动防控和系统管理，加强生态环境风险全过程防范，完善全过程生态环境风险防范和应急体系。

### 1. 加强废物污染防治能力

**加强工业固体废物污染防治。**完善固体废物综合管理制度，健全固体废物信息化监管体系，建立部门协调机制，加大联合执法力度，加强目标责任考核，落实属地管理责任。推进清洁生产工作，加强固体废物源头减量和资源化利用，推广固体废物资源化、无害化利用处置新技术，最大限度减少填埋量。在重点行业实施工业固体废物排污许可管理，推动大宗工业固体废物贮存处置总量趋零增长，推动大宗工业固体废物综合利用产业规模化、高值化、集约化发展。促进主要农业废弃物全量利用。开展非正规固体废物堆存场所排查整治。

**有力有序有效治理塑料污染。**抓住塑料制品生产使用的重点领域和重要环节，针对社会反映强烈的突出问题，分类

提出管理要求。逐步在重点领域禁止、限制部分塑料制品生产、销售和使用，积极推广可循环易回收可降解替代产品，增加绿色产品供给，规范塑料废弃物回收利用和处置，推进资源化能源化利用，同时要常态化开展执法检查和回头看，确保相应目标要求真正实现。到2025年，一次性塑料制品消费量明显减少，替代产品得到推广，塑料废弃物资源化、能源化利用比例大幅提升，塑料垃圾填埋量大幅降低，塑料污染得到有效控制。

## 2. 提升危险废物环境监管、风险防范能力

**着力强化危险废物环境监管能力。**结合第二次全国污染源普查、环境统计分别健全危险废物产生单位清单和拥有危险废物自行利用处置设施的单位清单。在此基础上，结合危险废物经营单位清单，完善危险废物重点监管清单。持续推进危险废物规范化环境管理，强化危险废物全过程环境监管。推进企业环境信用评价，将违法企业纳入生态环境保护领域违法失信名单，实行公开曝光，开展联合惩戒。结合实施固定污染源排污许可制度，依法将固体废物纳入排污许可管理。将危险废物日常环境监管纳入生态环境执法“双随机、一公开”内容。优化危险废物跨省转移审批手续、明确审批时限、运行电子联单，为危险废物跨区域转移利用提供便利。开展危险废物规范化管理考核工作，加强监管机构和人才队伍建设，加强危险废物专业机构及人才队伍建设，强化重点难点问题的技术支撑。进一步提升信息化监管能力和水平。

**强化危险废物环境风险防范能力。**深入开展危险废物规

范化环境管理，完善危险废物重点监管单位清单。强化危险废物全过程环境监管，完善危险废物许可证审批与环境影响评价文件审批的有效衔接机制，严格落实危险废物污染防治设施“三同时”制度，建立政府和部门联防联控联治机制。生态环境部门依照有关环境保护法律法规加强危险废物环境监督管理，与经发、卫生健康、城管、公安、应急等相关行政主管部门建立合作机制，强化信息共享和协作配合，提升危险废物环境应急响应能力。加强突发环境事件及其处理过程中产生的危险废物应急处置的管理队伍、专家队伍建设。

**加强医疗废物处置与应急能力建设。**加快医疗废物处置设施实施升级改造，推进医疗废物集中处置设施布局优化。完善医疗废物收集转运处置体系并覆盖农村地区，强化医疗废物处置全过程监管，疫情废物做到源头分类、应收尽收、日产日清。完善医疗废物应急预案，细化管理制度，建立医疗废物协同应急处置设施清单，完善处置物资储备体系。

### 3. 加强环境风险监管与应急管理体系建设

**系统构建全过程、多层次生态环境风险防范体系。**开展环境风险评估与源头防控、环境监测预警机制、突发环境事件应急处置能力建设、环境风险防控基础能力建设、环境风险防控与应急管理信息化建设。严格敏感目标附近建设项目准入条件，围绕集中式饮用水水源地、地表水体等敏感目标，结合输气管线及危险化学品道路运输事故多发地，完善各级各类生态环境风险事件的应急预案，加强环境突发事件预防预警能力和应急处置能力，构建全网络、全覆盖的预防预警、

信息报送、风险管理、应急处置和应急联动体系。

**强化企业信息公开制度。**协助各方用好环境大数据，加强公众参与的针对性，提升政府监管的有效性，实现更加高效、精准和弹性的环境管理。充分发挥信用管理、绿色金融和绿色供应链等绿色市场机制作用，形成政府监管、市场调节、信息公开和公众参与的有机统一。积极做好垃圾焚烧、危险废物倾倒等重点领域和重大环境政策社会风险防范与化解工作。

**推动化学物质环境风险管控。**推动重点地区危险化学品生产企业搬迁改造。依法依规强化对存在生态环境风险隐患企业的执法检查，强力督促企业实施风险排查整治，严肃查处违法行为，及时消除生态环境风险隐患。建立化学品风险防控重点企业数据库，防止化学品环境污染事故的发生，有效降低化学品环境风险。督促有关企业加强危险化学品安全管理，落实企业环境风险防控主体责任。加快建设有毒有害化学物质环境风险管理体系，加强新化学物质环境风险管理。重点防范持久有机污染物、汞等化学物质的环境风险，严格履行化学物质对应国际公约要求，提升化学物质环境风险管控能力。

### **第三节 加强空间管控，优化生态空间保护体系**

#### **一、加强生态空间用途管控**

##### **1. 严格管控区域三类空间**

强化“三线一单”生态环境分区管控的刚性约束和政策引

引领作用，加强“三线一单”在规划编制、政策制定、环境准入、园区管理、执法监管等方面的应用。建立常规调整和动态调整相结合的更新管理机制，实施全区“三线一单”的动态管理。

**严格保护生态空间。**严格划定生态保护红线，强化保护和用途管制，减少人类活动对自然空间的影响，推进核心保护区内居民、耕地有序退出，守住自然生态安全边界，最大程度维护生态体系原真性。

**从严管控农业空间。**严格落实基本农田保护任务，严守基本农田保护红线，一般建设项目不得占用永久基本农田；国家能源、交通、水利、军事设施等重点建设项目选址确实无法避开永久基本农田保护区，需要占用永久基本农田，涉及农用地转用或者征用土地的，必须经国务院批准。

**合理布局城镇空间。**充分尊重自然地理格局，统筹发展和安全，统筹农业、生态、城镇空间布局；坚持反向约束与正向约束相结合，避让资源环境底线、灾害风险、历史文化保护等限制性因素，守好底线；严控新增建设用地，推动城镇紧凑发展和节约集约用地。

## 2. 构建三类空间区域格局

**生态空间格局。**依托渭南市总体生态布局，构建以秦岭生态安全屏障、渭河生态廊道和泾河生态廊道、点状分布的水源保护区、自然保护地、河流湿地滩涂等多个生态节点的“一屏两廊多点”的生态保护空间格局。秦岭以保护修复生态安全带及自然生产要素为主；重要河湖湿地和水资源以渭河湿地、沈河水库、箭峪水库保护为主。

**城镇空间格局。**按照区域自然条件、发展阶段和城镇基础，构建“一核四心多

节点<sup>3</sup>”的三级城镇体系结构，塑造职能明确、功能完善、布局合理、结构协调的城镇发展新格局。**农业空间格局。**按照地形地貌特征，结合产业现状，以北部平原粮食主产区和南部台塬特色农业发展区为“两区”，以渭南葡萄产业园、猕猴桃生态食品加工园、花卉苗木产业融合示范园、中医药产业园等“多园”构建的“两区、多园”的农业发展空间格局。

## 二、构筑生态安全格局

### 1. 构筑生态安全屏障

坚持“生态优先、绿色发展”理念，落实主体功能区战略，实施生态环境功能区划，加强生态功能重要区域保护。秦岭以保护修复生态安全带及自然生产要素为主，构建坚实稳固、支撑有力的生态安全屏障；重要河湖湿地和水资源以渭河湿地、沆河水库、箭峪水库保护为主，逐步改善河湖水质，提升河流防洪排涝能力，加强河道水系两岸的环境整治及生态保护与修复，提升水源涵养和水土保持功能。严格落实秦岭生态保护红线，严格控制保护区开发规模和强度，充分提升水源涵养、水土保持、生物多样性保护等重要生态服务功能。

### 2. 加强秦岭生态环境分区保护

---

<sup>3</sup> “**一核**”：中心城区（城市发展核心区）。“**四心**”：下邽镇、故市镇、阳郭镇和阎村镇。聚焦特色产业和现代农业发展，以非农产业为抓手，提升重点镇产业承载和配套服务功能，增强重点镇集聚功能。

“**多节点**”：即桥南镇、三张镇、崇凝镇、丰原镇、蔺店镇、官底镇、官道镇、交斜镇、官路镇、孝义镇10个一般镇。完善配套设施，打造近邻乡村的公共服务中心，将镇区作为落实乡村振兴战略的重要支点，适度推进农民集中居住。



严格执行《陕西省秦岭生态环境保护条例》，严格落实省市规划和《陕西省秦岭区域产业准入清单》，统筹山水林田湖草沙系统保护和自然恢复，全面保护秦岭生态体系，不断增强秦岭生态系统稳定性。强化秦岭生态空间布局管控，加快完成临渭秦岭区域核心保护区、重点保护区、一般保护区勘界立标，国家实施国土空间规划下的国土空间用途管制，统筹布局农业、生态、城镇等功能空间，划定落实耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线和城镇开发边界，严格保护耕地，深入推进“三区三线”分类分层立体保护。

### **三、构建自然保护地体系**

#### **1. 加强对自然保护地监管**

加快建立陕西临渭沈河国家湿地公园和陕西省石鼓山森林公园生态环境监测网络和自然保护地监管体系，进一步加强重要生态系统保护监管。开展生态状况遥感调查评估工作和保护成效评估工作，对全区各级各类自然保护地内遥感监测及日常管理中发现的破坏生态环境的违法违规疑似问题进行实地核查，对核实的违法违规问题建立问题清单和整改台账，指导、推进问题整改。持续开展自然保护地保护成效评估和开展“绿盾”自然保护地强化监督，深化对自然保护区典型违法违规问题的排查检查，加强全区自然保护地生态环境监管。

#### **2. 加强自然保护地生态修复监管**

按照生态系统的整体性、系统性及其内在规律，统筹考

考虑自然生态因素，进一步加强对水土流失等生态退化区的监测评估与监管，对自然保护区内重点河流、森林、湿地等重要生态系统进行恢复治理，做到由增加森林、草地、湿地等重要生态系统“面积”向“面积与质量并重”的转变。严厉打击破坏自然保护区生态环境的违法犯罪行为，维护区域生态环境安全，加强生态修复监管。

#### 四、加强国土空间布局优化

在国家新一轮西部大开发及产业转型升级大背景下，积极推动西渭一体发展，提高全区国土空间治理体系和治理能力现代化水平，构建临渭“一屏两廊双区，一主一副多点”的总体格局。

**一屏。**秦岭生态安全屏障，以保护修复生态安全带及自然生产要素为主，构建坚实稳固、支撑有力的生态安全屏障。

**两廊。**渭河生态廊道和涇河生态廊道。

**双区。**北部平原灌区和南部台塬旱作区

**一主。**中心城区。包括渭南国家高新技术产业开发区，构建临渭发展中心，打造现代化综合服务引领地。

**一副。**作为临渭区全域副中心，重点打造南塬地区集大健康产业、文化创意、商务办公等多功能为一体的宜居宜业现代化新城。

**多点。**包含故市镇、下邽镇、阳郭镇和阎村镇四个重点镇和其它一般镇。重点镇重点发展现代物流和文旅融合等产业，一般镇是打造乡村振兴战略的重要支点，是服务乡村产业的重点区域。

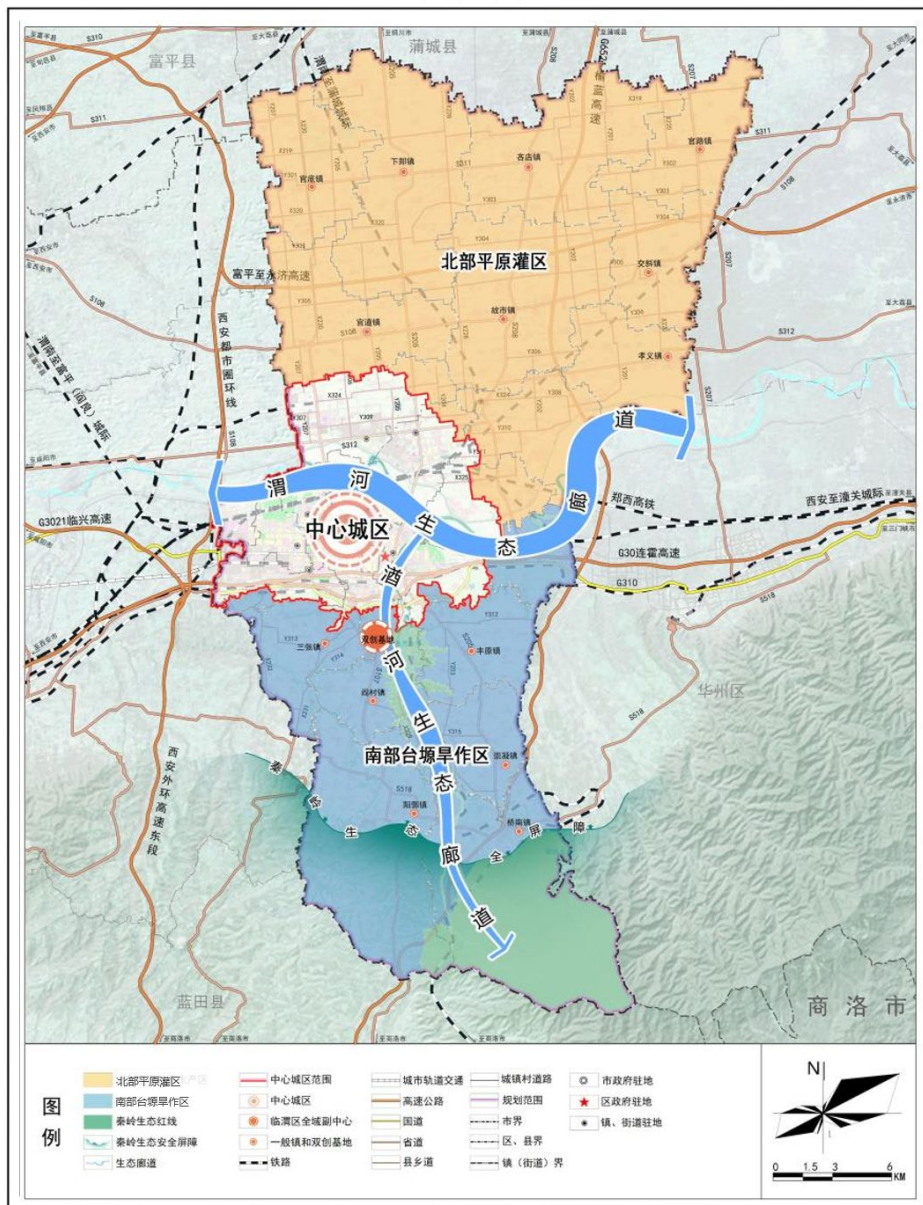


图 3-1 国土空间总体格局示意图

## 第四节 加快绿色发展，建立低碳创新经济体系

### 一、积极应对气候变化

#### 1. 积极开展碳达峰行动

落实中省市应对气候变化和低碳发展战略，积极开展二氧化碳达峰行动，明确达峰目标、工作任务和保障措施，建立工作机制，加强达峰目标过程管理，确保如期实现达峰目

标。加快理清碳排放“家底”，开展重点排放单位、重点楼宇、重点区域能源消费和碳排放情况，加强温室气体清单编制，理清全区碳排放的主要来源，精准施策，进行有效控制，为新兴产业和产业的升级替代留出腾挪的空间。

通过强化科技创新和政策创新，稳步提升数字化减碳能力，全力推进可再生能源建筑一体化、共享交通、产城融合等重点领域节能低碳新技术、新模式，逐步实现绿色产业与绿色金融深度融合。积极融入“双循环”新发展格局，实现碳排放权、绿色资源与技术交易，突破资源环境约束路径，转变经济发展方式、加快转型升级，实现绿色、高质量发展。

## 2. 有效控制温室气体排放

**优化产业结构，加快产业低碳转型。**一是按照《关中地区产业结构调整指导意见》《关中地区产业结构调整实施方案》，聚焦能耗高、能效低、污染物排放大、环保绩效低的重点行业企业，梳理制定改造、淘汰计划，并按期完成改造淘汰任务。推进重点行业污染治理升级改造，大力培育绿色环保产业，壮大绿色产业规模，发展节能环保产业、清洁能源产业，培育发展新动能。

**优化能源结构，强化温室气体源头管理。**继续实施能源消耗总量和强度双控行动，加快清洁能源替代利用，推进煤炭清洁利用，提高能源使用效率。加强城市热力管网配套建设，大力推进集中供热区域管网互联互通，新建居民住宅、商业综合体应采用清洁能源取暖。推广节能产业和节能技术，积极推进绿色建筑发展，加大既有建筑节能改造。实施禁燃

区管控及煤质监管行动，强化高污染燃料禁燃区管控，禁燃区内容禁止新建、扩建燃用Ⅲ类高污染燃料的设施；持续开展散煤专项整治。持续巩固农业种植、养殖、农产品加工等领域散煤替代成效。积极发展非化石能源，加快风电、农光互补等项目进度，持续提升电能在终端能源消费比重

**优化交通结构，完善绿色交通体系。**调整货物运输结构，减少公路运输比例，大幅提升铁路运输比例。推进高排放机动车污染治理。优先发展公共交通，加强新能源企业充电桩建设，鼓励绿色出行。加强在用机动车管理，全面落实机动车排放检测/维护（I/M）制度。加快油品质量升级，规范成品油市场秩序，全面加强油品质量的监督检查，严厉打击非法生产、销售不符合国家标准的车用燃油行为，确保全区符合国家标准的车用油品全覆盖。全面实施国六排放标准，非道路移动柴油机械第四阶段排放标准，鼓励将老旧车辆和非道路移动机械替换为清洁能源车辆。持续推进清洁柴油车（机）行动。

### 3. 主动适应气候变化

**持续增加生态系统碳汇。**以保护和恢复森林植被为核心，实施封育禁牧、森林管护与和复壮、植树造林、森林防灾减灾和防护林提质增效高质量发展等重大工程，稳步增加森林蓄积量和森林碳汇储量。加强农田保育，优化种植结构，推广秸秆还田、精准耕作等保护性措施，增加农业土壤碳汇。加强湿地保护，通过合理的开发模式和利用方式增强湿地碳汇能力。

**提升城乡适应气候变化能力。**全面提升城乡建设、农业生产、基础设施适应气候变化能力，统筹提升城乡极端气候事件监测预警、防灾减灾综合评估和风险管控能力，制定应对和防范措施。加强应对气候变化基础研究、教育宣传、人才队伍建设。

## **二、构建绿色低碳产业体系**

坚持培育壮大绿色低碳产业，夯实数字转型的赋能效应和产业平台的支撑效应，加快推进产业基础高级化和产业链现代化，增强银发经济主导产业辐射力，做大特色现代生态农业，做优文化旅游标杆，做强战略新兴产业，构建量质齐增、特色鲜明、结构合理的临渭特色绿色产业体系。

### **1. 积极培育银发经济**

**大力发展养老服务产业。**围绕养老服务消费升级和银发经济发展需要，加快发展康养医养、老年服务等新兴产业，**一是**构建养老服务体系，建设“一带一路”银发经济产业基地，推进康养中心、智慧养老产业园等建设，打造配套完善、专业优质的居家养老、社区及农村养老、机构养老“三位一体”的养老服务体系。**二是**综合康养供给，加快清水湾森林康养基地、“三峪”森林康养基地等重大产业项目建设，打造集医养康复、休闲养生、健康理疗、休闲度假、特色旅游、文化传媒等于一体的综合型康养基地，丰富健康养老服务产品供给，满足多样化、个性化健康养老需求。**三是**发挥生态人居、田园农业、文化旅游、体育休闲等优势，推动养老与

医疗、旅游、文化、农业等融合发展，加快发展老年友好型旅游线路、银发主题商场、老顽童银发餐厅、银发美容美发沙龙，推出“多彩渭南、银色华章”大型系列演出，创建“追古述今、创意临渭”老龄文创品牌，举办具有城市特色的“银发马拉松”赛事。

**积极发展中医药康养产业。**发挥中医药在重大疾病治疗和养生保健中的协同作用，理顺中医中药产业“链条式”发展主线，加快发展多元素结合的中医中药集群经济。一是推进中医药强区建设，依托周边丰富的道地中药材资源，积极引进战略投资者，加快秦岭道地中药材科创小镇建设，培育一批创新能力强、经营管理灵活、把握市场动态的研发型医药企业，支持采用新技术新工艺研发中药新产品，加快推出一批技术含量高、疗效可靠的新药物。二是加强中医中药机构基础设施建设，充分挖掘民间中医资源，重点推进老郎中中医馆等重大项目，不断完善中医中药服务体系，打造以“养生、养老、健康管理和中医药文化”为核心功能的中医药康养基地。三是探索推进医疗共同体、跨区域专科联盟建设，借助远程医疗服务等新技术引入外部优质医疗资源，建立远程服务体系和健康信息云平台，积极发展中医远程医疗、移动医疗、医疗咨询等新型医疗服务模式，提升远程诊疗服务能力。

## 2. 推进特色农业发展现代化

**加快农业产业集群发展。**按照“稳粮、优果、兴畜、增设施”的思路，调整优化农业产业结构和区域布局，争创国

家级农产品特优区。落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，以创建全国粮食绿色高质高效示范区为抓手，推进粮食生产加工基地建设，重点发展优质强筋小麦，调减普通籽粒玉米面积，扩大青贮玉米、优质玉米种植，确保粮食播种面积稳定在103万亩左右，小麦、玉米高质高效示范区建设面积达到10万亩，全面提升粮食综合生产能力，确保国家粮食安全。

**推动农业高质量发展。**以现代农业产业园区建设和生产基地提升改造为重点，推进临渭区特色设施猕猴桃种植基地、渭南猕猴桃育苗基地、渭南东塬猕猴桃循环农业发展项目（有机肥厂）、武赵村冬枣产业园区提升改造、南家村蔬菜产业园区提升改造、官道镇葡萄园区提升改造、官底镇无公害果蔬种植基地、桥南镇中草药粗加工基地及种植项目建设，重点发展葡萄、猕猴桃、核桃、冬枣等特色果业，不断提高绿色有机标准，实现“临渭葡萄”“临渭猕猴桃”“临渭核桃”等农产品区域公共品牌持续提升。**加快全产业链建设。**推动农业产业链条“接二连三”。加强与渭南高新区产业合作，瞄准酵素生产原材料供应，新建自动化果品分拣线2条，新增冷链库容3000吨以上，培育种养加、储运销一体化龙头企业2家。提升农业价值链水平，创建市级以上现代农业园区2个，设立临渭果品形象展示店3家。到2025年，力争创建为全国农产品质量安全示范区。

**提升农业现代化发展水平。**实施主要农作物生产全程机械化推进行动，加快全程机械化、高效植保、农产品烘干、秸秆处理、农产品加工等环节机械化集成配套与示范，大力



推广大马力、高性能、复式农机装备以及绿色高效农机集成配套作业新技术，提高农业生产效率。2025年主要农作物耕种收综合机械化水平达到95.8%，高速公路两侧、城市周边等重点区域农作物秸秆机械化综合利用水平达到100%。建立健全农业综合信息服务体系，大力实施“互联网+”大田种植、畜禽养殖、渔业生产等现代农业行动，促进物联网、大数据等信息技术与农业融合，推广成熟可利用的农业物联网应用模式。发展“智慧农业”引导支持互联网企业建立农业服务平台，鼓励物流、商贸、金融等企业参与涉农电子商务平台建设。

### 3. 打造陕西文旅融合发展新标杆

**高质量建设全域旅游示范区。**深入实施“旅游兴区”战略，积极融入大华山旅游圈、西安一小时经济圈，培育旅游拳头产品和旅游精品，打造一日游、多日游等精品线路，推动旅游产品、旅游市场、旅游环境全方位升级，提升临渭旅游的知名度和影响力，争创国家全域旅游示范区，打造秦东最佳旅游目的地。一是依托“北人文、中古城、南自然”优势，构建历史人文游、生态休闲游、古城文化游、红色爱国游、特色乡村游“五大旅游板块”，形成以点串线、以线带面的“三贤故里·四园一基地”特色旅游体系。二是凝聚主题打造标志性旅游景点，推进旅游景点品质升级和文物点合理开发，打造一批以自然生态、天然氧吧、航天文化、民俗文化等为主题的特色旅游小镇，推进国家A级景区、乡村旅游重点镇村创建。三是不断丰富旅游景区新业态，完善旅游服务

体系，建设集购物、住宿、餐饮、休闲娱乐功能于一体的新型旅游服务区，打造智慧旅游公共服务体系。

**重点打造“旅游+”发展战略。**推动旅游与历史文化、美丽乡村、农业产业、休闲娱乐、体育健身、房车自驾营地等深度融合，不断丰富旅游景区新业态。一是**打造旅游+葡萄产业+文化体验+新城镇化发展重点**，结合葡萄特色产业开展区域休闲农业体验观光旅游，建设葡萄园区及葡萄小作坊鲜食体验文化村落，形成渭南葡萄产业鲜食时尚体验带。同时结合秦县衙、下邽古镇与美丽乡村建设，构建良好的乡村旅游区域生态与文化旅游环境，打造古镇特色的渭北文化休闲品牌。二是**构筑旅游+文化体验+村镇建设空间**，以传统宋文化为背景，依托寇准祠、屈武故居等历史遗迹，联合周边村镇，围绕渭南廉政教育基地等建筑群落进行整体建设，烘托文化氛围，打造形成宋文化村镇，组织当地群众参与文化演艺节目，开发各种文化体验活动和文创旅游商品，为周边村镇注入新的旅游活力，同时带动周边的农业产业发展。

#### **4. 加快聚焦战略性新兴产业**

**积极发展创新经济。**全力推动“大众创业、万众创新”蓬勃发展，聚焦智能制造、旅游装备、新材料、新能源等新经济新业态新领域，推动产业向智能化、高端化、融合化、绿色化方向发展升级。加快人工智能技术研发应用，促进信息技术与农业、制造业、服务业深度融合，重点开发无人机、机器人、增材制造、智能终端等相关产品，推进人工智能在生产、生活、社会治理等领域应用示范。顺应新材料高性能

化、多功能化、绿色化发展趋势，积极对接科技创新资源和机构，加快发展新能源材料、电子信息材料、新型功能材料、节能环保材料等产品。围绕各类游乐设施、体验设备，面向细分消费市场，培育专业化、规模化的骨干企业，不断提高旅游装备的质量、品牌和服务。抢抓数字经济和5G应用发展契机，积极引进互联网信息服务商，谋划建设数字经济产业园，培育数字经济新增长点。

**搭建创新发展平台。**依托渭南市美好生活示范区、小微企业园项目，建设具有特色的创意工厂、创客基地、众创公社、企业孵化器，实施科研人员、大学生、返乡人士创业行动计划，培育一批技术水平领先、竞争力强、成长性好的科技型中小企业。面向西安都市圈，培育发展一批技术研发机构和转移转化机构，大力吸引西安技术转移示范机构在临渭设立分支机构。支持企业和园区平台与西安企业、高校、科研机构和园区共建协同创新中心、实验基地、成果转化基地等。

### **三、加快能源结构调整**

全面落实能源消费总量和强度“双控”制度，推进管理节能、技术节能和系统节能相结合，深入挖掘大力发展可再生能源。节能潜力，不断提升全社会能效水平。工业领域，全面推行绿色制造，实施工业节能改造行动计划，淘汰落后用能设备，提升工业能源利用效率和清洁化水平。建筑领域，推进既有建筑节能改造和可再生能源建筑一体化应用，大力发展绿色和装配式建筑，实施超低能耗及近零能耗建筑建设

试点和应用示范，推进建筑屋顶太阳能利用，利用党政机关、学校、医院、村委会、荒坡等公共区域、工业园区、工商企业和居民屋顶资源开展分布式太阳能光伏项目建设，推动建筑节能和绿色用能提档升级。交通领域，加大新能源汽车推广应用力度，发展城乡绿色公共交通，开展绿色公交线路创建，加快推动城乡公交向节能、环保、绿色转型发展。实施公共机构节能行动计划，加强政府机关、学校、医院等公共机构节能。鼓励使用高效节能农业生产设备，推进农村高效清洁用能。

#### **四、加快资源节约循环利用**

##### **1. 全面加强资源节约集约利用**

强化水资源集约节约利用，坚持以水定城、以水定人、以水定产，优化水资源配置，抑制不合理用水需求，全面推进和深化节水型社会建设。实施全社会节水行动，积极开展用水总量和强度双控、农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损、重点地区节水开源、科技创新引领节水等“六大节水行动”，提高水资源综合利用效率，到2030年前，实现单位GDP用水量持续完成上级考核目标任务。积极推进节水型城市 and 海绵城市建设，开展雨水和中水回用工程，提高水资源回用率。加强土地集约节约利用，实行最严格的节约用地制度，加强国土空间规划控制、市场调节、标准控制和考核监管。严格建设用地指标管理，落实耕地占补平衡制度，严守耕地和永久基本农田红线。充分用好低丘缓坡土地开发利用试点政策，促进建设用地立体综合开发和闲置用地综合

整治，拓展资源利用空间。

## 2. 大力推动循环低碳发展

坚持“一产利用生态、二产服从生态、三产保护生态”的绿色低碳循环理念，深入实施循环发展引领行动，形成“政府推动、市场引导、企业主体、全民参与”的循环经济发展机制，加快建设循环型企业、循环型园区、循环型社会，促进循环经济在生产、流通、消费各领域深度推广，全面构建循环型产业体系、覆盖全社会的资源循环利用体系。加强城镇废弃物回收利用体系建设，有序推动可回收物、厨余垃圾、大件垃圾、建筑垃圾、园林垃圾、再生塑料等城市典型废弃物的回收利用，加强再生资源规范管理，努力构建高效、清洁、低碳循环的绿色再制造利用体系，到2025年，城镇废弃物回收利用体系不断完善，2030年，实现城镇废弃物100%回收利用。大力推广农业循环经济模式，加快落实高效节水灌溉、可降解地膜等技术项目，全面推进农业废弃物资源化利用，大力推动农作物秸秆综合利用，加快规模化养殖场粪便的资源化利用，发展种养结合生态循环农业，探索农业、能源、环保“三位一体”的循环经济，到2025年，城镇全区畜禽粪污综合利用率、规模养殖场粪污处理设施装备配套率、农作物秸秆综合利用率分别达90%、95%、96%以上，并实现到2030年持续加强。

## 五、加强园区循环化改造

### 1. 优化园区空间布局

强化园区规划、产业规划与土地利用、城镇规划相统一，推动园区发展与城镇建设深度融合，打造一批宜居宜业、产城融合的现代化新型园区。明确产业园区、工业集中区、乡镇工业园区发展重点和功能定位，引导重点园区规模化特色化集约化发展，推动园区共建产业链群体体系，提高区域产业分工效率和协作效益。充分发挥园区聚集效应，坚持工业园区建设与小城镇建设相结合，引导促进工业向工业园集中。完善工业园区的水、电、路等基础设施建设，强化其载体服务功能。

## 2. 推动循环化改造

遵循“减量化、再利用、资源化”和“减量化优先”的原则，推进构建“资源-产品-废弃物-再生资源”的循环发展模式，对园区内运输、供水、供电、照明、通讯、建筑和环保等基础设施进行绿色化、循环化改造，促进各类基础设施的共建共享、集成优化，推动余热余压利用、企业间废物交换利用和水的循环利用。推进园区污染治理集中化、产业链结循环化、资源利用高效化、空间布局合理化、产业结构优化、基础设施绿色化、运行管理规范化的提高园区“亩均效益”。

## 第五节 加快城市管建，打造美好生态生活体系

### 一、加快城乡融合一体化建设

#### 1. 优化城乡发展布局

按照区域自然条件、发展阶段和城镇基础，构建“一核

“四心多节点”的三级城镇体系结构，塑造职能明确、功能完善、布局合理、结构协调的城镇发展新格局。

“一核”：中心城区（城市发展核心区）。

“四心”：下邽镇、故市镇、阳郭镇和阎村镇。聚焦特色产业和现代农业发展，以非农产业为抓手，提升重点镇产业承载和配套服务功能，增强重点镇集聚功能。

“多节点”：桥南镇、三张镇、崇凝镇、丰原镇、蔺店镇、官底镇、官道镇、交斜镇、官路镇、孝义镇 10 个一般镇。完善配套设施，打造近邻乡村的公共服务中心，将镇区作为落实乡村振兴战略的重要支点，适度推进农民集中居住。





加强渭河沿岸、公共服务区、交通枢纽区、城市建筑群、城区主次干道和背街小巷等重点区域的城市设计。全力推进城市规划建设管理“三覆盖、四清零、五提升”，推动新一轮空间规划、城市详细规划、城市设计“三覆盖”，开展城区断头路、城市内涝点、房地产（物业服务）乱象、违法建设“四清零”。实施保障性安居工程改造、市容市貌改造、公共设施改造、垃圾分类处置、生态园林城市建设“五提升”，推动中心城市实施城市改造提升，加强“智慧临渭”建设，创新城市治理方式，提升城市管理智能化、精细化、标准化水平，不断巩固国家卫生城市成果，强力创建全国文明城市，建设绿色、智慧、人文城市。

## 二、综合提升城区生态功能品质

### 1. 打造功能完善的美好生活区

**加强垃圾分类处理。**创建省级生活垃圾分类示范区，实施城区垃圾配套基础设施、宣教基地、示范片区建设、大件垃圾拆分中心、可回收分拣中心、有害垃圾暂存点建设、配套车辆等垃圾分类配套工程建设，提升改造2个生活垃圾中转站、2个餐厨垃圾就地化处理中转站。设立城乡垃圾流向动态监测信息平台，实现城区垃圾分类全覆盖，全面实现垃圾处理减量化、资源化、无害化。**加快供排水设施建设。**实施老城区居民供水项目，新建1座供水站，配套建设供水站进水管网和老城区主干道供水管网，有序关停自备井。配合市上开展海绵城市、雨污分流、污水处理提标等相关工作，实施恒昌花园家属院、锅炉厂小区、兴达小区、教师小区的

区域海绵城市建设，确保中心城市内涝点得到根本治理。**生态园林城市建设**。对标国家生态园林城市标准，以创建省级生态园林城市为目标，实施“城市公园绿地10分钟服务圈”建设，全面提升城市绿化品质，加快中心城市街头绿地、口袋公园建设，推进城市绿廊建设，加快南塬坡面绿化，构建城市绿色生态屏障，力争到2025年中心城市绿化覆盖率达到40%，实现2030年绿化覆盖率全市前列。**配套能源设施建设**。优化能源结构，新建若干燃气门站及配套管网，扩容改造现有小容量变电站，规划新建110千伏变电站，提高天然气、电力等优质能源使用比重。**打造绿色智能城市系统**。加强实施智慧城管公共服务信息化中心、5G数字化充电桩等项目，新增机动车停车位2000个设置充电桩500个以上。建设启动城区和三张镇、产业组团、特色小城镇、美丽乡村网络化布局的骨干道路网络，构建城乡一体、区域联动的绿道体系，完善慢行廊道布局。

## 2. 加快提升绿色建筑比例

积极推动既有建筑结合老旧小区改造、抗震加固、围护结构装修和用能系统更新等，同步实施既有建筑绿色化改造。支持开展绿色农房建设试点，推动新型墙材、可再生能源在农村建筑中的应用。因地制宜推广可再生能源建筑一体化、屋面（立体）绿化、自然采光、自然通风、遮阳、高效空调、雨水收集、中水利用、隔音等成熟技术。支持绿色校园、绿色医院、绿色办公建筑等申报示范项目，推进大型公共建筑和政府投资的公益性建筑等开展示范建设，积极开展超低能

耗建筑、近零能耗建筑建设示范，鼓励开展零能耗建筑建设试点。强化在建绿色建筑示范项目管理，确保按期验收，发挥示范效应。到 2025 年，城镇新建建筑中绿色建筑占比提升到 100%。

### 三、全力打造生态宜居美丽乡村

#### 1. 持续改善农村人居环境

以打造关中平原乡村振兴样板为目标，以垃圾处理、污水治理、厕所革命和村容村貌提升为主攻方向，结合农村实际现状，用生态治理的方式改善农村生态环境，实现农村人居环境整治全覆盖，建设临渭区涵养美丽乡村好气质。

**强化农村垃圾治理。**以实现垃圾清运成本和垃圾终端处理量“双减”为目标，强化临渭区垃圾专项治理工作，推行“户分类、村收集、镇转运、区处理”的城乡垃圾处理一体化体系，完善垃圾清运配套设施，提高垃圾收集处理率。创新垃圾治理模式，坚持村民自筹、部门整合、市场运营、政府兜底的机制，鼓励运用市场化运作模式解决农村垃圾治理问题，并逐步加强落实相关工作机制和方案，明确农村生活垃圾治理工作路径，整治非正规垃圾堆放点，增设公共垃圾箱（桶）、配备垃圾清(转)运车，在人口密度较大（集镇）区域设立垃圾中转站，落实专人转运。加强农村再生资源回收网点建设，推动垃圾分类和回收利用，促进垃圾减量化、无害化、资源化利用，严防城市垃圾向农村堆弃，推广农村生活垃圾分类和沤肥等资源化处理方式，全面提高农村生活垃圾无害化处理率。广泛开展宣传教育，加深农村群众对垃圾

分类处理的认识，提升农村群众的生态意识。到 2030 年，建成农村生活垃圾收运处置体系，实现农村生活垃圾无害化处理全覆盖。

**推进污水治理。**坚持因地制宜、注重实效、建管并重的原则，结合农村人居环境综合整治工作，科学制定农村污水治理方案，建立健全农村生活污水处理体系，持续推进农村生活污水治理的常态化、长效化管理。以粪污分流、雨污分流为原则，加强农村生活污水排放管理，解决污水乱流问题。创新方式方法，坚持生态治理和降解的理念，结合各镇村地形地貌，分类指导各镇村开展农村生活污水处理；塬区农村因坡借势采用生态措施，进行分级沉降、自然净化，并应用于生态林灌溉；平原地区农村宜采用工程措施，高效利用排碱渠，加强污染治理与资源利用相结合，减少农村污水排放；推进有条件有基础的镇区建设污水处理站及附属配套设施，推动污水收集管网向周边村庄延伸。加强沈河水库饮用水水源地保护区内村庄生活污水收储设施管护，建立健全长效机制，基本消除农村地区黑臭水体，逐步形成设施完善、管网配套、运行稳定的工作体系。到 2025 年，生活污水有效治理和有效管控的行政村达到 50%，到 2030 年，实现农村生活污水治理管控率达到 60%。

**深化厕所革命。**按照“因地制宜、整村推进、集中连片、确保质量”的原则，以双瓮漏斗式、三格化粪池无害化卫生厕所为主，优先从贫困村、集镇所在村、美丽宜居示范村开始实施，居住集中区建设双瓮漏斗式、三格化粪池式无害化

卫生厕所，居住分散、偏远村庄建设卫生厕所，城区及集镇所在村就近归集城镇污水管网。推进农村公共卫生厕所建设，加强在农村居民集中区域、集市等场所公厕建设力度，加大农村学校、幼儿园厕所更新改造，落实管理、清运和维护的运行机制。到2025年，全区农村无害化卫生厕所普及率达到95%以上，厕所粪污资源化利用实现全覆盖。到2030年，形成完善的长效管护机制。

**整治村容村貌。**开展乡村绿化美化行动，建设绿色生态村庄，加大传统文化保护、突出乡土特色和地域特点，弘扬传统农耕文化。按照“统一规划、分类指导、整体推进”的原则，加快美丽乡村示范村建设，积极开展庭院绿化、街道绿化、路渠绿化和片林建设，推进立体绿化和农田林网建设。至2025末，所有村庄达到村在林中、院在绿中、路在树中、人在景中的乡村生态格局，实现人与自然和谐相处。加大乡村生态保护与修复力度，继续推进“黄河流域生态保护修复规划与美丽渭南建设改善人居环境”行动，实施秦岭北麓山地、城郊荒山荒沟生态脆弱区造林和森林抚育，持续抓好沈河南段综合治理、南塬生态景观提升、锦绣南塬生态综合治理、南湖公园、渭阳湖改造、乡村振兴水系建设等工程，逐步消除农村黑臭水体。

## 2. 完善农村基础设施建设

推动城乡基础设施互联互通，建好“四好农村路”，实施县乡道路提升改造与通村公路道路畅通工程，加强乡村旅游路、产业路建设，实现通村公路联网，提升农村道路通行能

力。加快农村公路改造升级，完善渭北八镇 110 个行政村的村庄道路拓宽、路宅分离，逐步实现农村公路通达所有村组，道路硬化由“组组通”实现“户户通”，完成全区村庄道路绿化以及村庄重点区域亮化全覆盖。到 2025 年，全区 95% 以上的行政村达到水、电、路、讯“四通”，持续推进农村客运体系建设，推进农村物流标准化建设，加快构建农村物流基础设施骨干网络，推动区级仓储配送中心、农村物流快递公共取送点等建设。实现亮化、美化、绿化基本到位的美丽村庄。扎实推进农村饮水安全巩固提升工作，加强乡镇供水管网工程建设，实施智慧水务设施，提高农村居民自来水供给质量，到 2025 年实现农村安全饮水普及率和自来水普及率达到 100%。推进农村能源生产和消费革命，完善农村能源基础设施网络，加快新一轮农村电网改造升级，推动城镇供气储气设施向农村延伸，有序推进煤改气。加快乡村网络覆盖，实现 4G 网络和光纤覆盖所有行政村，提高 5G 网络覆盖率。

#### **四、全面培育绿色生活生产方式**

##### **1. 大力推进政府绿色采购**

严格落实节能和环保产品政府采购政策，在技术、服务等满足采购需求的前提下，优先采购节能产品、环境标志产品。加强采购需求管理，提高可循环利用建材、高强度高耐久建材、绿色部品部件、绿色装饰装修材料、节水节能建材等绿色建材在政府采购工程中的比重。对于已列入品目清单的产品类别，可在采购需求中提出更高的节能和环保要求，并对符合条件的获证产品给予优先待遇；对于未列入品目清

单的产品类别，鼓励综合考虑节能、环保等因素，参考相关国家标准、行业标准或团体标准，在采购需求中提出相关绿色采购需求，推广应用绿色产品。

## 2. 倡导绿色低碳消费方式

支持发展共享经济，有序发展网络预约拼车、自有车辆租赁、民宿出租、旧物交换利用等，鼓励个人闲置资源有效利用。鼓励绿色产品消费，完善各类节能产品补贴政策，健全售后服务体系，积极引导消费者购买节能环保汽车、高效节能家电、节水型器具等节能环保低碳产品，加大新能源汽车推广力度，组织实施“以旧换再”试点。扩大绿色消费市场，加快畅通绿色产品流通渠道建设，鼓励建立绿色批发市场、绿色商场、节能超市、绿色电商平台等绿色流通主体；支持市场、商场、超市、旅游商品专卖店等流通企业开设绿色产品销售专区。

## 3. 引导绿色行为方式

引导生活垃圾分类，将垃圾细分方法及操作步骤用简单通俗的方式持续宣传，提高公众的知晓率及正确实践操作能力；推行物质奖励和诚信积分相结合的激励制度，提高公众参与垃圾分类的积极性。倡导“1公里以内步行、3公里以内骑自行车、5公里左右乘坐公共交通工具、优先选择新能源汽车出行”的绿色低碳出行方式，鼓励共享单车、网络预约出租汽车等绿色共享出行方式，党政机关、领导干部带头选择绿色出行方式。全面推广绿色办公，推进有条件的办公区域

共建公用信息系统和数据共享，持续推行无纸化办公，减少使用一次性办公用品，推广使用循环再生产品；完善节约型公共机构评价标准，合理制定用水、用电、用油指标，建立健全定额管理制度。

## 第六节 加快宣传教育，形成全民共建文化体系

### 一、生态文化载体建设

加快提升公共图书馆、文化馆、博物馆、综合文化站、综合性文化服务中心建设水平，将临渭区逐步打造成为全省区县级生态文化领军式发展中心，图书馆、文化馆、科技馆、档案馆、青少年文化活动中心、影剧院等文化设施为依托，全面融合全区省级非遗项目临渭草编、秦源影雕、黑陶等传统工艺文化以及红色教育资源、崇德向善文明城市的传统文化，打造军事博览园、桃花源民俗文化园、渭南航天生态园、李十三墓、渭南文化艺术中心等文化载体，实现生态文化服务、市民休闲娱乐、科学普及等功能集聚和辐射的示范区。**建立科普主题教育基地**，通过区域垃圾填埋处理设施、污水处理厂以及自然保护地等场所，设置生态环境保护主题教育基地，在教育基地树立警示牌，主要内容涵盖生态环境破坏的危害和影响等，使得人们在享受自然风光的同时，能够感受生态文化的熏陶。**形成文化游乐基地**。结合城区文庙、城隍庙、鼓楼等重要文物为核心，完善文化旅游配套功能，形成商业服务、民俗院落、历史遗迹文化、现代艺术、中医养生及休闲等特色功能区，加快文化与旅游融合。以关中民俗文化演艺为主题，以科技创意的手法演绎传统文化精髓，推



动当地百姓参加渭南皮影、碗碗腔等民俗文化演艺项目，塑造区域文化品牌价值的推动力，迅速提升城市知名度。

## 二、培育特色生态文化

### 1. 推动优秀传统文化发展

实施渭南地方戏曲振兴、美术书法创作、影视精品打造、基层文艺繁荣等工程，大力培养艺术人才，推出更多群众喜爱、市场认可的文艺精品。继续开展“临渭乡村春晚”“戏曲进校园”“送戏下乡”、公益电影放映等文化惠民活动。加强渭南鼓楼、渭阳楼、崇凝镇老爷庙、王劲哉故居等重点文物保护单位，推进寇准墓、李十三墓、北刘遗址、焚书台遗址、史家遗址等保护性开发利用，更好传承剪纸、碗碗腔等非物质文化遗产，利用信息技术开展数字修复和多维展示。深入挖掘红色教育等资源，促进红色文化协同发展。做好非物质文化遗产传承及开发，推进非遗进景区。

### 2. 大力培育发展文化产业

加大文化产业尤其是新兴文化产业招商引资力度，努力培育一批“专、精、特、新”文化企业和成长性好的民营文化企业。积极推动文旅融合，加快培育一批中小微文化企业，推动一批文化企业升规上限。发展壮大视听设备制造、文具制造、玩具制造、文化休闲娱乐服务等传统优势文化制造业和服务业，加快发展文化创意和设计服务、文化信息传输服务、文化专用设备生产、工艺美术品生产等新兴文化产业。深入挖掘历史文化资源，高水平规划、谋划一批文化产业重

点项目。

### **三、生态文明宣传教育**

#### **1. 广泛开展生态文明教育**

将生态文明内容列入干部培训教学计划，定期举办生态文明教育讲座。结合临渭自然、文化特色，以生态文化成果库中成果为主要内容，分类打造以环境污染警示、自然生态科普、产业循环和文化生态等为主题的生态环境教育基地。加强企业生态文明教育和清洁生产技术培训，强化企业生态文明建设社会责任，营造企业的生态文化。推进社区生态文明教育，组织编写居民喜闻乐见、符合居民工作、生活需要的社区环境教育读本，组织社区内部和社区之间的生态文明知识竞赛，提高社区居民的学习热情。

#### **2. 开展绿色系列创建活动**

以改善生态环境、发展生态经济、建设生态文化为重点，大力开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区创建等行动，丰富绿色创建内涵，发挥区委、区政府、龙头企业、公众等各类创建主体的作用，引导群众争做生态环境的保护者、建设者。开展绿色家庭创建行动，努力提升家庭成员生态文明意识，学习资源环境方面的基本国情、科普知识和法规政策，优先购买使用节能节水等绿色产品。深入推进生态文明建设示范镇村建设，借助科技下乡，传播农业清洁生产的知识；结合文艺下乡，以戏曲、小品等文艺作品的方式宣传环保法律法规、环境污染的危害等生态文明知识。

### 3. 拓宽生态文明宣传渠道

鼓励社会组织参与培育环保社团、环保基金会、环保民办非企业单位等为社会提供环境公益服务的非营利性社会组织。加强生态环境部门与环保社会组织之间的沟通与合作，构建经常性的沟通交流平台，形成积极互动、相互支持、密切配合的局面。立足电视、广播、网络、报纸等宣传主阵地，利用好“两微一端”新媒体，构建多种类媒体宣传平台，充分发挥信息化条件下多媒体的生态文明宣传主渠道作用。结合每年“3.22”世界水日、“4.22”世界地球日、“6.5”世界环境日、“9.16”国际臭氧层保护日、科普宣传周等重要活动，开展相关宣传、进行主题文化表演、派发宣传材料等。

## 四、生态文明共建共享

### 1. 健全公众参与机制

在生态文明宣传中，加强全国生态环境投诉举报平台、环保举报微信公众号等环境投诉渠道的宣传工作。鼓励群众通过语音拨打、拍照上传、视频连线等多种方式对环境卫生、市容市貌等各类城市管理违法和不文明行为随手拍、随手传。深入宣贯《渭南市生态环境违法行为举报奖励实施办法》，鼓励群众参与到生态环境违法举报中来。严格执行环境影响评价公众参与机制，完善群众环境监督举报制度，接受社会公众监督，明确群众可通过微博、短视频平台等渠道直接检举揭发环境污染事件。注重对问题整改过程和结果的监督反馈，及时回应公众关切，充分体现公众监督、舆论监督成效。

## 2. 完善环境信息公开制度

加强政府环境信息公开的力度和广度，进一步加强与互联网、电视、广播、报纸等媒体的合作，拓宽各类环境信息的公开渠道。拓展环境质量信息公开内容的广度和深度，实现区内水、气、声、土壤等各类环境质量信息以及重要工程和环保基础设施日常运行的信息的全面公开。完善企业环境信息公开与披露机制，督促重点企业落实环境信息公开制度。

## 3. 建立环境保护激励机制

建立污染减排专项资金，采取补助、贴息和奖励等方式，支持污染减排重点工程和污染减排能力及环境监管体系建设，优先支持完成污染减排任务的重点减排企业。对在污染减排、大气污染防治、水污染防治、土壤污染防治等重点工作中做出突出贡献的单位和个人给予表彰和奖励。

## 第四章 重点工程与效益分析

### 第一节 重点工程与投资估算

临渭区创建生态文明建设示范区重点支撑项目纳入 23 项重点项目，总投资 66.65 亿元，涵盖生态安全体系类、生态空间体系类、生态经济体系类、生态生活体系类与生态文化体系五类。其中生态安全体系类项目共 7 项，总投资 9.15 亿元，占比 13.73%；生态空间体系类项目共 2 项，总投资 15 亿元，占比 22.52%；生态经济体系类项目共 8 项，总投资 37.21 亿元，占比 55.84%；生态生活体系类项目共 3 项，总投资 5.25 亿元，占比 7.87%；生态文化体系类项目 3 项，总投资 0.025 亿元，占比 0.04%。

表 4-1 临渭区生态文明建设重点工程项目构成

	合计	生态安全体系类	生态空间体系类	生态经济体系类	生态生活体系类	生态文化体系类
项目个数 (项)	23	7	2	8	3	3
投资 (亿元)	66.65	9.15	15	37.21	5.25	0.025
投资占比 (%)	100	13.73	22.52	55.84	7.87	0.04

## 第二节 效益分析

### 一、生态效益

通过各项重点任务和工程的实施，临渭区将逐步补齐基础设施短板，渭河流域生态环境保护和农村生活污水综合治理措施更好地落实，秦岭生态屏障安全进一步巩固，生态系统服务功能显著加强、区域生态安全格局持续稳定、生物多样性维护提高。工程项目的建设对于加快提升区域污染治理能力、增强生态修复能力以及协同推进降碳、减污、扩绿、增长将会成为新的转折点，有效遏制生产、生活等人类活动带来的水污染、大气污染、固废污染等环境问题，实现大气、水、土壤生态环境及人居生态环境大幅改善。

### 二、社会效益

通过开展生态文明教育宣传工程，生态责任意识和绿色消费意识进一步增强，传统生产、生活方式和价值观向资源节约、环境友好的生态化方向转变，有助于推进构建全社会共治、共管、共享的生态文明新格局，建成美好生活示范区。生态环境治理、生态产业发展、生态人居建设等项目实施，能够显著提高公众生活质量，提升人民群众幸福感。同时，将传统文化与现代文明有机结合，将推动临渭区建设成为历史文脉得以尊重、文化氛围浓厚、地方特色鲜明、景观环境优美、服务体系完善、生态系统良性循环的经济高效、环境和谐、社会文明的新型生态城市。

### 三、经济效益

规划工程项目的实施，将推动临渭区加快银发经济、生态农业和全域旅游产业发展，加快形成生态产业经济体系，从根本上调整产业结构和发展模式。进一步提高资源和能源利用效率，实现废水、固体废物资源化水平提升。优化经济运行环境，提高经济发展绿色含量，夯实经济持续健康发展基础，提升经济发展的质量和效益。

## 第五章 保障措施

### 第一节 加强组织领导

生态文明建设是一项复杂的系统工程，必须切实加强领导、统一认识、协调行动。成立以区委书记、区长为总指挥，区级相关领导为副总指挥，各有关部门主要负责人、各街镇党政主要负责同志为成员的临渭区生态文明建设指挥部，全面统筹、及时研究规划、政策、项目等重大问题，并进行决策部署。设立领导小组办公室，具体承担生态文明建设的组织协调、任务分解、督促检查、评估考核和项目推进等职能，定期向指挥部汇报。指挥部各成员单位应严格履行生态文明建设“党政同责、一岗双责”的要求，自觉担负起本部门生态文明建设责任，把生态文明建设纳入本部门重要议事日程。建立部门联席会议制度，定期研究解决有关重大问题。科学合理制定相应的年度计划、年度重点项目计划，分解本规划确定的发展目标、重点任务和重大项目，明确牵头单位、工作责任、年度目标和推进举措。

### 第二节 强化目标考核

建立定期检查制度，对规划各项对策措施落实情况进行评估考核，对不符合规划要求的限期整改。健全重要工作责任报告制度，责任单位和责任人要定期报告目标任务完成情况。建立体现国家生态文明建设示范区目标责任考核指标体系、考核办法、奖惩机制，把生态文明建设相关指标纳入全



区目标责任考核指标体系，赋予一定考核权重，强化指标约束。探索建立评估标准和评价体系，实施定期评估和动态评估、自我评估和第三方评估结合的机制，加强对生态文明建设规划目标执行情况的年度考核与评估反馈，及时总结成效，发现问题，解决问题。将建设工作纳入领导干部的勤政考核体系，突出考核结果运用，作为评定干部年度考核等次和提拔任用的重要依据之一。

### 第三节 完善资金筹措

建立生态文明建设长效投入机制，构建财政、社会、金融资本等多种类型资金参与生态文明建设的发展格局。积极争取中央、地方财政的资金支持，为开展重点区域、流域环境综合治理、农村环境综合整治、环保实用技术推广等重点环保项目建设提供资金保障。探索建立有效的区级财政环保投入体制，逐年加大重点流域区域污染防治、污染减排、大气污染防治、环保科技创新和生态保护项目中的财政投入。稳步建立和完善社会投融资机制，引入多种合作经营模式，适当给予税收和金融政策优惠，吸引社会资本参与生态文明重大工程项目建设。全力打造绿色金融品牌，打通基金、银行、证券、信托、租赁等投融资渠道。充分发挥市场配置资源的基础作用，执行排污权有偿使用和交易制度，推进水权、节能量、碳排放权交易。

### 第四节 加强科技支撑

依托政府-高校-企业-社会等各方资源，强化与科研院所

合作交流，组织开展低碳转型、资源综合利用、环境治理、生态保护修复、生态产品价值实现等方面研究，利用目前大数据、信息化手段，开展多平台数据的融合，为临渭生态文明建设提供广泛科技服务支撑。组织党政领导干部前往生态文明建设水平领先地区的学习交流，开展多种形式的培训与教育。通过人才引进、挂职交流、项目合作等方式，引进一批生态文明建设领域的领军人才、高层次创新人才和团队，突出培育创业人才、服务人才与市场营销人才，形成坚强有力支撑临渭生态文明建设的管理和技术人才队伍。邀请国内外环保组织、高校、研究机构人才资源，组建临渭生态文明建设专家咨询智库，采取多种形式的专家论坛、咨询和课题研究，为生态文明建设出谋划策。

### 第五节 引导社会参与

鼓励广大人民群众以各种方式为全区生态文明建设规划实施建言献策，切实把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到生态文明建设实践中来。鼓励参与社会治理和公共服务，规范完善经济社会重大问题同各有关方面进行协商的方法渠道。发挥科研机构、智库的辅助支持作用，创新完善决策咨询体制机制。加强宣传和舆论引导，更好把全区人民的思想 and 行动统一起来，让规划实施成为全社会的自觉行动，激发全社会积极性，共同推动规划目标任务顺利实现。

附件：渭南市临渭区生态文明建设示范区规划重点项目表

渭南市临渭区生态文明建设示范区规划重点项目表

序号	项目名称	建设内容及规模	建设地点	建设类别	建设年限	总投资 (万元)	资金来源	责任单位
合计（23项）						666454.7		
一、生态安全体系建设（7项）						91535		
1	临渭区塬区水源地及农村水系连通工程	项目主要建设箭峪水库加坝增容、箭峪水库水源地保护、水库灌区渠系改造、生活供水管道改造、水厂、纯净水加工厂、生产生活设施改造、下游河道生态治理等。	相关水库	新建	2023-2026	76000	政府资金	区水投公司
2	挥发性有机污染物综合整治工程	开展含 VOCs 物料储存、转移和输送、设备与管线组件泄漏、敞开液面逸散以及工艺过程等五类排放源 VOCs 管控，强化无组织排放管控。按照“一厂一策”方案，提升 VOCs 综合治理水平。	临渭区	续建	2021-2030	500	政府资金	区生态环境分局
3	移动源污染治理工程	加强非道路移动机械污染防治，强化尾气排放监测和超标排放监管执法。完成工程机械信息编码登记，逐步淘汰不符合国Ⅲ标准要求的挖掘机、装载机、叉车、压路机、平地机、推土机等非道路移动机械。	临渭区	续建	2021-2030	100	政府资金	区生态环境分局

序号	项目名称	建设内容及规模	建设地点	建设类别	建设年限	总投资 (万元)	资金来源	责任单位
4	扬尘治理项目	开展施工工地扬尘在线监测，打造智慧工地扬尘污染监管体系。	临渭区	续建	2021-2030	30	政府资金	区城管局
5	渭南市国土绿化试点示范项目(临渭区)	在秦岭北麓浅山区、秦岭北麓山岭区和尤河水库西岸实施营林造林，其中人工造林1.0万亩、退化林分-补造修复2.0万亩、退化林分-抚育修复1.63万亩。	临渭区	续建	2021-2024	3900	政府资金	区林业局
6	临渭区沈河幸福河湖建设项目	实施防洪工程、生态隔离带、生态湿地修复、河道清淤、排污工程、垃圾清运、水土流失治理、桥梁工程、信息化管理等。	临渭区	新建	2024-2025	9685	政府资金	区水务局
7	林业建设高质量发展项目	项目围绕全区造林绿化、森林抚育、林业有害生物防治、野生动植物保护、森林防火、林业产业发展、欠发达国有林场进行改造。	临渭区	新建	2024-2030	1320	政府资金	区林业局
<b>二、生态空间体系建设（2项）</b>						<b>150064.7</b>		
8	渭南市临渭区渭北80万亩农田排水（碱）东干沟恢复提升改造工程	项目主要建设包括渭北八镇80万亩农田区涉及的干沟、支沟、斗渠、农渠、毛渠进行恢复治理及生态综合整治。	渭北八镇	新建	2023-2025	135064.7	政府资金	区水投公司

序号	项目名称	建设内容及规模	建设地点	建设类别	建设年限	总投资 (万元)	资金来源	责任单位
9	临渭区渭北排水系统工程改造项目	干支、分毛沟清淤、整治沟系建筑物；应用数字化孪生技术，进行信息化建设。	临渭区渭北	改建	2021-2025	15000	政府资金	区水务局
<b>三、生态经济体系建设（8项）</b>						<b>372141</b>		
10	渭南市临渭区渭北葡萄产业园乡村振兴智慧农业提升改造项目	项目位于渭北葡萄产业园内，占地1600亩，总建筑面积10000平方米，主要建设生产用房、生产配套用房、酒窖、配套服务用房等。	渭北葡萄产业园	新建	2023-2025	25295	政府资金	区渭旅公司
11	牒吴归正神农堂中医药主题文化园	项目位于原牒吴关中农耕博物苑内，在原来基础上进行提升改造，分为两期实施，一期主要进行中药神农博物馆、中医研学园的设计布展，中药材良种植物园和中医药良种培育示范田种植，二期进行中药切片厂改造，以及野生珍稀动物药材繁育开发研究和中医体验馆。打造中医旅游观光、运动、研学、培训、康养、药材动物园、植物园，达到经济效益和社会效益为一体的中医药文化产业园区。	牒吴关中农耕博物苑	新建	2022-2025	5000	政府资金	区渭旅公司

序号	项目名称	建设内容及规模	建设地点	建设类别	建设年限	总投资 (万元)	资金来源	责任单位
12	三园里田园综合体项目	规划范围 16.5 平方公里，主要建设综合服务中心及 66 院特色康养民宿，并围绕茱沟溪流，在保护优先的原则下适度开发亲水休闲区，打造 300 亩以上无公害果蔬产业及 2 万只以上的散养家禽产业。	阳郭镇茱坡村、蔡脑村，	新建	2023-2027	18000	社会资金	阳郭镇
13	阳郭镇中药材产业园项目	项目位于阳郭镇大王村、古道村、茱坡村，主要建设苍术、黄精、丹参等中药材种植园区，办公用房、育苗大棚、晾晒场、烘干车间、仓储库房、包装车间及气调库等。	阳郭镇	新建	2023-2025	3500	社会资金	阳郭镇
14	渭南市美好生活示范区特色医养综合体建设项目	项目净用地面积 53 亩，总建筑面积 10.7 万平方米。建设内容包括老年医疗中心、康复中心大楼、健康管理中心及养老公寓等。	渭南市美好生活示范区	新建	2023-2025	30000	社会资金	老城公司
15	临渭区整区分布式光伏发电项目	项目主要以租赁面积形式，利用党政机关、学校、医院、村委会、荒坡等公共区域、工业园区、工商企业和居民屋顶资源主要建设总规模 500MW 分布式太阳能光伏电站。	全区	新建	2023-2027	200000	社会资金	区发改局

序号	项目名称	建设内容及规模	建设地点	建设类别	建设年限	总投资 (万元)	资金来源	责任单位
16	临渭区官底镇再生塑料循环利用项目	项目位于官底镇，总建筑面积4500平方米，主要建设5条塑料清洗生产线，10条塑料改生产线。	官底镇	新建	2023-2025	2000	社会投资	官底镇
17	渭南市城区垃圾分类体系建设（二期）项目	主要建设餐厨垃圾及建筑垃圾消纳场，餐厨垃圾和建筑垃圾处理设施及配套建设排水、道路、污水处理等设施。同时购置新能源环卫车辆及安装智能管理系统。	临渭区	新建	2024-2026	88346	社会资金	老城公司
<b>四、生态生活体系建设（3项）</b>						<b>52464</b>		
18	世行贷款城乡垃圾减量项目(二期)	在281个村建设510个垃圾收集点；在城区建设500个分类垃圾收集点。建设5个镇级转运站；提升改造3个城区转运站；配套70辆转运车。马家沟生活垃圾填埋场封场工程；提升改造华山分拣中心。建设城乡垃圾一体化智慧管理平台、宣传教育、能力建设等。	临渭区	新建	2024-2029	29598	政府资金	区环卫中心

序号	项目名称	建设内容及规模	建设地点	建设类别	建设年限	总投资 (万元)	资金来源	责任单位
19	农村污水治理项目	建设完善农村污水处理设施，150千米污水管网建设及附属配套污水处理收集设施。项目建成后，可大大的减少临渭区农村污染物排放量，有效保护渭河流域范围内的生态环境	临渭区	续建	2021-2025	21000	政府资金	区生态环境分局
20	临渭区恒昌花园家属院等4个小区海绵城市建设项目	项目主要对恒昌花园家属院、锅炉厂小区、兴达小区、教师小区进行海绵城市建设。	临渭区	新建	2023-2025	1866	政府资金	区住建局
<b>五、生态文化体系建设（3项）</b>						<b>250</b>		
21	领导干部生态文明	定期邀请国内相关专家对领导干部进行生态文明培训讲座，以全区副县级以上领导干部为重点，提升生态决策能力；每年组织生态环境、自然资源等相关部门人员开展绿色发展、生态环境保护、生态文明建设等专题教育培训。	临渭区	新建	2021-2030	50	政府资金	区委组织部、区生态环境分局



序号	项目名称	建设内容及规模	建设地点	建设类别	建设年限	总投资 (万元)	资金来源	责任单位
22	生态文明宣传工程	结合“世界环境日”、“世界湿地日”、“世界水日”“生物多样性保护日”等环保纪念日,举办生态文明知识竞赛、演讲和征文比赛等活动;建设生态文明培训团队、生态文明宣教队伍等生态文化人才库;生态文化艺术、文学作品征集和生态文明成果、宣传册等制作。	临渭区	新建	2021-2030	100	政府资金	区生态环境分局、区文旅局
23	乡村生态文化振兴工程	制定村规民约,以村为单位开展生态培训,重点普及生态农业生产、生态乡村生活等主题,提高农村居民生产生活活动中的生态文明意识;依托文化下乡等工程表演生态文化艺术作品。	临渭区	新建	2021-2030	100	政府资金	区文旅局、区生态环境分局