

渭南市临渭区十九届  
人大二次会议文件(22)

# 渭南市临渭区人民代表大会 常务委员会工作报告

——2023年2月1日在渭南市临渭区第十九届  
人民代表大会第二次会议上

渭南市临渭区人大常委会主任 张银仓

各位代表：

我受区人大常委会委托，向大会报告工作，请予以审议，并请列席会议的同志提出意见。

## 过去一年的主要工作

2022年是党的二十大召开之年，也是新一届区人大及其常委会依法履职的开局之年。一年来，在区委的坚强领导下，区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和中央人大工作会议精神，紧跟区委决策部署，紧扣践行全过程人民民主的要求，扎实推进监督、重大事项决定、代表工作和“四个机关”建设，组织召开主任会议11次，常委会会议7次，听取审议专项报告22个，开展执法检查2项，作出决议、决定6个，圆满完成了区十九届人大一次会议确定的各项目标任务，为高效统筹全区疫情防控和经济社会发展、奋力谱写临渭高质量

发展新篇章作出了积极贡献。

### 一、讲政治、顾大局,党的领导全面加强

常委会始终坚持把政治建设摆在首位,以政治上的清醒坚定,保证人大工作的正确方向。

**坚持党的全面领导这一最高政治原则。**把学习宣传贯彻党的二十大精神作为人大工作的首要政治任务,把习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为必修课,把习近平总书记重要讲话和重要指示批示作为学习的“第一议题”,建立了党组集体带头学、常委会组成人员专题学、人大代表履职学、机关干部经常学的“四级联动”学习制度,不断增强捍卫“两个确立”的思想自觉、政治自觉和行动自觉。严格执行重大事项请示报告制度,做到整体工作自觉请示、重点工作主动报告、专项工作及时汇报,先后就重大事项决定、监督和机关建设等多项工作向区委请示,提请区委研究,得到了区委对人大工作的大力支持。充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的领导作用,全年召开党组会议12次,确保党对监督、决定、任免等各项工作的政治领导、思想领导和组织领导。

**把牢围绕中心服务大局这一工作定位。**坚持把人大工作置于发展大局中谋划和推进,及时贯彻落实区委十七届三次、四次、五次全会和全区高质量发展工作推进会等重要会议精神,找准抓实人大工作的切入点和着力点。常委会领导班子成员全面融入“一线”,主动奔赴“火线”,积极推动乡村振兴、项目建设、优化营商环境、文明城市创建、疫情防控等工作,围绕打造“老年友好型”城市,

组织代表对银发产业体系建设情况进行视察,为发展增动力、添活力。面对多轮疫情的冲击,常委会充分彰显政治机关鲜明本色,深入贯彻“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”要求,听取审议常态化疫情防控专项工作报告,推动稳经济一揽子政策落地见效、释放效能。常委会领导带头督导,督促优化防控流程、堵塞漏洞;各级人大代表冲锋在前、奋勇争先,积极捐款捐物,踊跃投身抗击疫情主战场;机关党员干部逆行而上、奋战一线,出色完成交通卡口、隔离酒店值守和服务社区任务。在这场疫情防控的人民战争中,各级人大代表、人大干部忠诚担当、主动作为,彰显本色。

**践行全过程人民民主这一重大理念。**认真学习贯彻习近平总书记关于发展全过程人民民主的重要论述,着力把人民权力落实到监督工作全过程,把人民呼声融入到代表工作各方面。依托代表联络站打造全过程人民民主实践高地,定期组织代表进站履职,丰富拓展基层民主实践。完善调查研究、座谈、论证、咨询、听证、协商等制度,努力让人大工作各方面各环节全过程都能听到来自人民的声音、都有人民的参与。坚持党管干部原则与人大依法选举任免相统一,依法任免国家机关工作人员 15 人次;落实任前法律知识考试、供职报告、宪法宣誓等制度,不断强化选举任命人员的宪法法律意识和人大意识。

## 二、促发展、惠民生,监督实效不断提升

常委会坚持寓支持于监督之中,推进正确监督、有效监督、依法监督,在高质量发展中展现人大担当。

**助力稳住经济大盘。**围绕建设全域美好生活示范区,组织代

表对重点项目建设情况进行视察,听取和审议国民经济和社会发展规划执行情况的报告。加强对政府全口径预算决算的审查和监督,听取审议预算执行、决算、预算调整等专项工作报告,邀请财经专家参与预决算审查监督,充分发挥预算联网监督系统作用,推动实施全面规范、公开透明的预算制度。首次听取年度国有自然资源资产管理情况的报告,摸清了全区国有自然资源资产“家底”,更好地发挥国有自然资源资产在服务经济社会发展、推进生态文明建设、增进民生福祉方面的支撑和保障作用。加强审计和查出问题整改监督,听取审计查出问题整改情况的报告,推动审计聚焦中心工作,从严从实做好“后半篇文章”。

**推动民生福祉改善。**坚持以人民为中心的发展思想,密切关注人民群众所思所盼所愿。聚焦校外补习、“家校”共育、课后服务等问题,听取“双减”政策落实情况的报告,推动构建良好教育生态。组织对渭北排碱工程建设管理情况进行调研,建议政府加大投入力度、落实管护责任、建立长效机制,为渭北地区粮食生产安全、群众生产生活提供坚强保障。开展乡村振兴促进法执法检查,督促将农业产业发展、人居环境改善、公共基础设施建设和乡村旅游等工作统筹谋划、协同发展。坚持把人民群众生命财产安全放在第一位,开展安全生产法执法检查,推动突出问题整改落实。

**促进生态文明建设。**听取审议年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告,提出加快生态修复、强化污染防治、发展绿色低碳经济等建议,助力打好蓝天、碧水、净土保卫战。聚焦提升城市品质,对全国森林城市创建工作情况进行视察,推动形成全社会共

建、共享创建全国森林城市的良好氛围。对农村人居环境整治工作进行调研,安排 20 余名代表参与全区农村人居环境考核评比,推动农村人居环境持续改善、群众幸福指数不断提升。配合上级人大常委会开展秦岭生态环境保护条例、环境保护“一法一办法”等执法检查,调研中心城区生活垃圾分类工作,构建保护生态环境的强大法治合力。

**推动社会高效治理。**落实宪法和监察法规定,听取审议监察委员会关于开展群众身边腐败和作风问题专项整治工作情况的报告,监督监察工作迈出新步伐。调研区人民法院一站式多元化解纷和诉讼服务体系建设工作情况,推动提升诉讼服务智能化、精准化水平,提升诉源治理效果。作出“八五”普法决议,倡导全社会尊法学法守法用法,助力建设更高水平的法治临渭、平安临渭。完善群众来信来访工作机制,对涉法涉诉信访件及时转交“一府一委两院”处理,共受理来信来访 42 件次,推动群众合理诉求妥善解决。率先听取审议备案审查工作情况的报告,全年备案审查规范性文件 3 件,切实维护宪法权威和法治统一。

### 三、优服务、激活力,代表工作持续改进

常委会牢固树立尊重代表权利就是尊重人民权利、保障代表依法履职就是保证人民当家作主理念,紧紧依靠全体代表做好人大工作。

**高水平强化服务保障。**全面升级代表履职平台,建成 27 个街镇中心联络站,67 个村居联络站,2 个专业代表联络站,实现街镇全覆盖、四级人大代表和议政会代表编组进站全覆盖,开通了畅通民

意“直通车”，架起了凝聚民心“连心桥”。建成人大代表履职服务平台，加快推进“数字人大”建设，实现线上线下服务代表依法履职。采取以会代训、专题讲座、组织轮训等方式，加强代表履职培训；为全体区级人大代表订阅《中国人大》《民声报》等报刊杂志，代表履职能力和水平进一步提升；开展“创建全国文明城市·人大代表在行动”“战疫情·人大代表在行动”等一系列代表活动，展示代表履职风采。

**高质量办理议案建议。**完善代表建议办理机制，制定出台代表建议、批评和意见办理办法，推动代表建议管理精细化、办理高效化。健全代表建议多元督办体系，坚持常委会领导领衔督办、工作机构跟踪督办、人大代表视察督办、重点建议集中督办，压实办理责任，推动议案建议办理工作提质增效。组织代表对重点建议办理情况进行视察，听取审议建议办理情况的报告，区十九届人大一次会议主席团交付的 149 件议案建议全部办理完毕，推动解决了一批群众关心关注的热难点问题，代表建议办理满意率、落实率实现“双提升”。

**高标准开展代表活动。**不断密切“三个联系”，扩大联系范围、丰富联系内容、创新联系方式、增强联系实效。组织并引导省市镇四级人大代表和议政会代表持续开展“我为群众办实事”主题实践活动，推动解决 1200 余件群众急难愁盼问题。先后邀请 14 名代表列席常委会会议，220 余人次参与视察调研、执法检查、建议督办等活动，代表参与常委会工作更加广泛。有计划地安排 90 余名区级人大代表向原选区选民进行述职，听取选民建议、回答选民询

问、接受选民监督。丰富闭会期间代表履职活动,组织各级人大代表各展所长、各尽其能,全力参与乡村振兴、疫情防控、文明城市创建、公益慈善、平安建设等重点工作。全区各级人大代表和议政会代表立足本职岗位和法定职责,争当改革创新的“先行者”,争当带民致富的“领头雁”,争当为民解忧的“贴心人”,日益焕发出新的履职活力。

#### 四、强基础、重创新,自身建设成效显著

常委会紧盯“四个机关”目标定位,主动适应新时代人大工作要求,全面加强自身建设,不断提高履职水平,为各项工作顺利开展提供有力保障。

**能力建设不断加强。**深化学习型机关建设,定期举办专题讲座,常态化组织常委会组成人员、人大代表、机关干部通过集体学习、讲座培训、网络平台等形式,深入学习重要会议、文件精神及宪法法律、业务知识,增强运用科学理论、法治思维、法治方式做好人大工作的能力。出台常委会议事规则、主任会议议事规则,改进审议方式,规范审议流程,引导组成人员聚焦问题提建议,确保常委会和机关运行依法有序、务实高效,审议质量和效率进一步提升。把宣传党的二十大精神与中省市人大工作会议精神相结合,切合实际组织开展“喜迎二十大·墨香润三贤”书画篆刻展,在临渭人大微信公众平台开辟“学习贯彻二十大·履职尽责展风采”专栏,讲好代表故事,展示人大工作成效。全年出刊《临渭人大工作》7期,微信公众号发稿158篇,市级以上报刊媒体发稿35篇,让党的二十大精神更加“接地气”、人民代表大会制度更加“聚人气”。

**机关效能有效提升。**坚持以政治建设为统领,扎实开展作风建设专项行动,严格落实全面从严治党主体责任和“一岗双责”制度,支持派驻纪检监察组工作,以“严守纪律规矩、加强作风建设”为主题,开展纪律教育学习宣传月活动,以优良作风推动新时代人大工作高质量发展。严格落实中央八项规定及其实施细则,切实转变工作作风,营造良好政治生态。坚持用制度抓落实、促规范,制定机关公务员平时考核实施办法等工作制度,机关作风持续改进,工作效能明显提升。常委会班子成员率先垂范,深入开展创建文明城市、乡村振兴、疫情防控等工作,扎实推进产业落地、政策落实。高度重视老干部工作,积极发挥老干部在服务全区中心大局和支持人大工作中的重要作用。

**协同联动更加密切。**出台街镇人大年度目标考核办法,对代表活动、建议办理、人代会召开等工作提出指导建议,为街镇人大工作明确方向、提供示范。强化工作“一盘棋”,区人大常委会监督议题,街镇人大原则列入年度监督计划,区镇两级人大围绕项目建设、乡村振兴、安全生产等工作同时发力,上下联动开展各类监督活动 10 余次。组织召开学习贯彻中省人大工作会议精神暨街镇人大工作会议,对 7 个单项工作先进街镇和 7 个综合考核先进街镇进行了表彰。持续推进街道议政会制度创新,圆满完成街道议政会换届工作,聘任 647 名议政会代表,街道议政会已成为人民群众参与社会治理的重要载体。积极配合上级人大常委会开展视察调研、执法检查等活动,凝聚形成人大系统强大工作合力。

各位代表,常委会过去一年成绩的取得,是区委正确领导的结



果,是全体人大代表、常委会组成人员和各级人大干部共同努力的结果,是区人民政府、区政协、监察委员会、人民法院、人民检察院、高新区以及各街镇人大密切配合、大力支持的结果,是社会各界和广大人民群众积极参与、充分信任的结果。在此,我代表区人大常委会表示崇高的敬意和衷心的感谢!

同时,我们也清醒认识到,常委会的工作与时代要求相比,与群众期盼相比,还存在一些薄弱环节,具体表现在:监督方式运用还不够充分,监督的刚性和实效有待进一步增强;服务保障代表还有差距,发挥代表主体作用有待进一步提升;常委会自身建设和人大干部队伍建设还需进一步加强等。我们要高度重视存在的问题,虚心听取意见,自觉接受监督,不断改进工作。

## 今年的主要任务

2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年,也是实施“十四五”规划承上启下的关键一年。区人大常委会工作的总体要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大精神和中央及省市人大工作会议精神,始终坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一,紧扣区委十七届五次全会决策部署,围绕打造“老年友好型”城市、建设全域美好生活示范区的主题,高站位服务中心大局,高水平依法履行职权,高效能聚合代表力量,高标准加强自身建设,积极践行全过程人民民主,深化全区民主法治建设,为谱写临渭高质量发展新篇章贡献人大力量。

——以更高站位推动党的二十大精神走深走实。坚持党的全面领导这一最高政治原则,用党的创新理论统揽人大工作。把党的二十大精神作为常委会组成人员、各级人大代表履职培训的必修课程,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚定把牢人大工作的正确政治方向。组织召开贯彻落实党的二十大精神暨街镇人大工作会议,推进学习贯彻往深里走、往心里走、往实里走。结合人大工作实际,持续深入学习中央及省委、市委人大工作会议精神,提请召开区委人大工作会议,进一步加强和改进新时代人大工作。充分发挥人民代表大会主要民主渠道作用,丰富全过程人民民主实践形式,确保人民依法管理国家事务,管理社会事务。

——以更强担当赋能经济社会高质量发展。坚持少而精、抓重点、求实效的思路,紧扣全区发展大局,精心选择监督议题,综合运用听取审议专项工作报告、执法检查、专题询问等多种监督方式,推动区委决策部署贯彻落实和法律法规有效实施。围绕打造“老年友好型”城市、推进乡村振兴战略、建设全域美好生活示范区,对银发产业体系建设、优化营商环境等工作开展专题调研,听取审议“十四五”规划纲要中期评估情况的报告,调研全区耕地保护和高标准农田建设情况。持续强化计划、预决算、审计及查出问题整改情况的审查监督,持续开展国有资产管理、政府债务管理情况监督,促进提高财政资金质效。坚持以高水平生态环境保护推动高质量发展,开展陕西省秦岭生态环境保护条例执法检查,听取审议环境状况和环境保护目标完成情况的报告。加强规范性文件备案审查。

——以更大力度践行全过程人民民主。坚持人民至上,加快发展全过程人民民主,把民生实事作为监督重点。对全区公共文化服务、保障房建设与管理、道路交通秩序管理工作情况进行视察,开展食品安全法执法检查。持续监督农村人居环境整治、渭北排碱工程建设运行情况。探索开展民生实事项目人大代表票决制。制定出台人事任免办法,对任免范围、任免程序、任职监督作出进一步明确和规定。加强任后监督,组织选举任命的国家机关工作人员向常委会报告履职情况,促进依法行政、公正司法。

——以更实举措充分发挥代表主体作用。加强代表培训,根据发展大局和履职所需,适时举办代表专题学习班,提升学习培训精准度、针对性和实效性。持续推进代表履职服务平台建设和管理,巩固拓展代表联络站建设成果,夯实代表履职的工作基础。不断深化“三个联系”,根据工作需要邀请相关领域、相关专业代表参加执法检查、专项工作监督、专题调研等活动,增强联系代表工作的计划性、协调性。把好议案建议质量关、交办关、监督关,常委会会议听取建议办理情况的报告,组织开展议案建议办理情况“回头看”,强化跟踪问效。

——以更高标准全面加强自身建设。紧扣“四个机关”定位要求,以政治建设为统领,全面加强人大机关的思想、组织、作风、纪律、制度建设。充分发挥常委会党组、机关党组作用,健全党建责任体系和工作链条,整体提升党建工作质量。坚持守正与创新相结合,在宪法和法律框架内开拓创新,不断加强人大理论研究工作,积极打造更多临渭人大履职名片。强化思想淬炼、政治历练、

实践锻炼、专业训练,努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。加大对街镇人大工作和建设的指导力度,深化上下联动,不断提升街镇人大履职规范化水平,增强全区人大工作整体实效。

各位代表,征程万里风正劲,重任千钧再扬帆。让我们在区委的坚强领导下,以更加坚定的信心,更加昂扬的斗志,更加务实的作风,依法履职、勇担使命,踔厉奋发、勇毅前行,为加快建设全域美好生活示范区、奋力谱写临渭高质量发展新篇章作出新的更大贡献!